

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget.

Lovforslaget er en gennemgribende revision af lov om kemiske stoffer og produkter, som blev vedtaget i maj 1979.

Reglerne i lovens kapitel 7, der omhandler godkendelsesordningen for bekæmpelsesmidler, blev i 1987 ændret på baggrund af miljøministerens redegørelse af 10. januar 1986 om bekæmpelsesmidler til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg, jf. bemærkningerne til lovforslag nr. L 270 fremsat den 14. maj 1986 (jf. Folketingstidende 1985/86, tillæg A, spalte 6273-6286). Bortset fra en mindre korrekturrettelse berøres reglerne i kapitel 7 om bekæmpelsesmidler ikke af denne lovrevision.

Denne lovrevision er baseret på næsten 10 års erfaringer i forbindelse med administration af loven. I denne periode er der sket en betydelig vækst i den videnskabelige erkendelse med hensyn til kemiske stoffers påvirkning af menneskers sundhed og af miljøet. Således er der i de seneste år sket en stærk udvikling inden for forskningen vedrørende kemiske stoffers virkning på planter og dyreliv - den såkaldte økotoxikologiske forskning.

Denne udvikling har ikke alene fundet sted i Danmark, men i alle højt industrialiserede lande. Det erkendes også, at denne udvikling stiller ændrede krav til udformningen af lovgivning og regler på dette område både nationalt og internationalt.

Således har man indenfor EF i stadig stigende omfang fundet det nødvendigt at modernisere og udvide reguleringen af kemiske stoffer og produkter.

Lovforslaget skal ses på denne baggrund.

Hertil kommer, at det har vist sig nødvendigt at ændre de særlige danske anmelderegler i lovens kapitel 3 som følge af EF-domstolens afgørelse af 14. oktober 1987 (278/85) vedrørende den danske anmelderordning, jf. bemærkningerne til §§ 11 og 12.

Endvidere er det nødvendigt at ændre forskellige bestemmelser i Kemikalieloven for at åbne mulighed for, at allerede vedtagne eller forberedte EF-direktiver kan gennemføres med hjemmel i loven.

2. Hovedprincipper i lovforslaget.

Lovforslaget indebærer, at lovens formålsbeskrivelse ændres, således at det understreges, at der ved lovens administration skal lægges vægt på at forebygge sundhedsfare og miljøskaide i forbindelse med alle faser af det kredsløb, som kemiske stoffer og produkter gennemløber: fra fremstilling af disse stoffer og produkter, over opbevaring og anvendelse i virksomheder og husholdninger til den endelige bortskaffelse som affald.

Ud fra såvel en miljømæssig som en samfundsøkonomisk betragtning skønnes det nødvendigt at anlægge denne omfattende ramme for vurderingen af de sundheds- og miljømæssige problemer, som kemiske stoffer og produkter kan være forbundet med i det moderne industrielle samfund.

Den ændrede formålsbeskrivelse fremhæver sammenhængen mellem Kemikalielovens beskyttelseshensyn og miljøbeskyttelseshensynene efter Miljøbeskyttelsesloven.

Denne betragtnings- og vurderingsmåde er i overensstemmelse med princippet om renere teknologi.

Det er erkendelsen af, at en forureningsbekæmpelse, som kun retter sig mod ét led i kredsløbet, f.eks. produktionsleddet, og betragter dette isoleret, måske blot medfører, at problemet flytter over i næste led i kredsløbet, som ligger bag princippet om renere teknologi.

Princippet om renere teknologi indebærer, at man søger at hindre, at forureningen opstår, ikke alene i den primære produktionsproces, men også i senere led af vare- eller produktkredsløbet. Vægten lægges således på den forebyggende indsats til begrænsning af forurening, snarere end på den afhjælpende indsats i form af rensning og destruktion af forurenende stoffer og produkter.

Ved anvendelse af princippet om renere teknologi forstås efter denne lov alene krav om erstatning af miljømæssigt betænkelige kemiske stoffer, produkter m.v. med mindre betænkelige stoffer, produkter m.v. eller med metoder, der slet ikke indebærer anvendelse af kemiske stoffer, produkter m.v. Renere teknologi i form af direkte krav til anlæg og deres