

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

Dette lovforslags formål er at supplere eksisterende lovhjælp, således at EF's direktiv af 27. juni 1985 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (VVM) kan gennemføres i Danmark. Direktivet er optaget som bilag til forslaget.

Forud for EF-direktivets vedtagelse er der foregået drøftelser og overvejelser om de lovgivningsmæssige konsekvenser af direktivets gennemførelse i Danmark, herunder om gennemførelsen vil kræve ændring af miljø- og planlægningslovene. Desuden fik det af miljøministeren nedsatte arealudvalg bl.a. til opgave at overveje, om VVM-direktivet ville få afgørende indflydelse på udvalgets arbejde. Det ville det efter udvalgets opfattelse ikke.

Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg behandlede i februar 1985 direktivforslaget. Miljøministeriet fremførte i denne forbindelse, at der ville være behov for ændring af plan- og miljølovgivningen, således at der blev tilvejebragt hjemmel vedrørende oplysningspligt for bygherrerne og bestemmelser vedrørende orientering af berørte medlemsstater.

VVM-direktivet gør ingen undtagelse for projekter på søterritoriet. Lovforslaget omfatter ikke disse projekter, der dækkes af Trafikministeriets og Energiministeriets lovgivning.

Baggrunden for direktivet er EF's målsætning om, at den bedste miljøpolitik består i at undgå dannelse af forurening og gener fra starten, frem for senere at modvirke deres virkninger, og at virkningerne på miljøet skal tages i betragtning så tidligt som muligt i alle tekniske planlægnings- og beslutningsprocesser.

Denne målsætning er i overensstemmelse med intentionerne i Brundtland rapporten, hvor et centralt element er påpejningen af behovet for en bæredygtig udvikling, forstået som en udvikling, hvor imødekommelse af aktuelle behov ikke må ske på bekostning af fremtidige generationers muligheder for at tilgodese basale behov af materiel og immateriel karakter.

I rapporten påpeges endvidere, at det er vigtigt at udvikle vor evne til at forudse og forebygge skade på

miljøet og forhindre ødelæggelse af naturressourcegrundlaget, hvilket forudsætter en vurdering af de økologiske aspekter af en lang række politikområder, men især af konkrete aktiviteter eller projekter.

Regeringen skønner, at det foreliggende VVM-lovforslag er en god begyndelse til gennemførelse af brede miljømæssige vurderinger af enkeltprojekter.

Direktivet pålægger medlemslandene at sikre, at der forud for etablering af visse nærmere beskrevne anlæg foretages en vurdering af anlæggets miljømæssige konsekvenser for omgivelserne, ligesom der skal træffes de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at den, der søger et sådant anlæg etableret, giver de oplysninger, der er nødvendige for, at en vurdering kan foretages. Direktivet forudsætter tillige, at offentligheden orienteres om de foretagne vurderinger og får lejlighed til at udtale sig, før beslutning om etablering træffes.

Direktivet vedrører »offentlige og private projekter, der er af en sådan beskaffenhed, at de må forventes at påvirke miljøet væsentligt.« Der skelnes mellem projekter, hvor VVM er obligatorisk, og hvor VVM er »frivillig«.

De projekter, der er omtalt i direktivets obligatoriske del, er allerede i dag omfattet af godkendelseskrav efter den danske miljø- og planlægningslovgivning, herunder først og fremmest miljøbeskyttelsesloven, lands- og regionplanlovene og naturfredningsloven. Atomanlægsprojekter er omfattet af atomanlægsloven.

VVM er obligatorisk (art. 4, stk. 1) for følgende hovedgrupper af projekter (bilag I):

- råolieraffinaderier,
- store kraftværker (konventionelle og atomare),
- anlæg til deponering og bortskaffelse af radioaktivt affald,
- store jern- og stålværker,
- anlæg, hvor der anvendes asbest,
- store kemiske anlæg,
- omfattende trafikkanlæg,
- søhandelshavne, og
- anlæg til destruktion af kemisk affald.