

## *Bemærkninger til lovforslaget*

1. Ved forslaget tilsigtes i første række en gennemgribende revision og modernisering af lovgrundlaget for firmapensionskasserne gennemført, således at firmapensionskasserne kommer til at virke på grundlag af et klart regelsæt, der i vidt omfang er harmoniseret i forhold til de regler, der gælder for tværgående pensionskasser.

Den gældende lov om tilsyn med pensionskasser stammer fra 1935, og har siden da alene været underkastet mindre ændringer. Under hensyn til den samfundsudvikling, der er sket siden 1935, har der gennem årene fra flere sider været fremsat ønsker om en modernisering af loven. Ønsket om en modernisering blev yderligere forstærket, da de tværgående pensionskasser i 1980 blev overført fra lov om tilsyn med pensionskasser til det mere tidssvarende lovgrundlag i lov om forsikringsvirksomhed, og pensionskasseloven derfor, i overensstemmelse med den oprindelige hensigt med loven, alene fandt anvendelse på firmapensionskasser. I konsekvens heraf foreslås lovens titel ændret til »lov om tilsyn med firmapensionskasser«. Navnlig lovens placerings- og regnskabsbestemmelser og reglerne om udtrædelsesgodtgørelser har givet anledning til kritik og problemer.

2. Karakteristisk for firmapensionskasserne er, at medlemskredsen er begrænset til de ansatte i en bestemt privat virksomhed, mens medlemskredsen i de tværgående pensionskasser består af personer med en bestemt uddannelse, uanset hvor de er ansat, eller knyttet til en bestemt branche.

Antallet af medlemmer i samtlige pensionskasser udgjorde ved udgangen af 1987 316.050 og aktiverne udgjorde 89 mia.kr. Ved udgangen af 1987 var der 121 firmapensionskasser, der i alt havde 40.778 medlemmer. Firmapensionskassernes aktiver udgjorde godt 21 mia.kr.

3. I februar 1984 nedsatte industriministeren Pensionskasseudvalget, der fik til opgave at foretage en kortlægning af firmapensionskassernes struktur, virke, kapitalforhold m.v. Udvalget skulle overveje, om det var hensigtsmæssigt og forsvarligt at fastsætte forskellige regler for forskellige grupper af firmapensionskasser, samt i hvilket omfang firmapensionskas-

serne kunne ligestilles med de tværgående pensionskasser med hensyn til investeringsadgang. Udvalget skulle desuden undersøge, hvorledes reglerne om udtrædelsesgodtgørelse mest hensigtsmæssigt kunne udformes. Det skulle bl.a. vurderes i hvilket omfang principper svarende til dem, der følges indenfor forsikringsvirksomhedslovens område burde finde anvendelse samt klageprocedure. På baggrund heraf skulle udvalget fremkomme med et fuldstændigt forslag til ny pensionskasselov. Ved lovforslagets udarbejdelse skulle der tages hensyn til de løsninger, der var opnået i forsikringsvirksomhedsloven af 1980 og til regeringens bestræbelser om modernisering og forenkling af lovgivningen, sagsbehandling og klagesystemer. Udvalget skulle efter behov optage forhandling med berørte myndigheder og organisationer.

Udvalget fik i februar 1986 endvidere til opgave at undersøge spørgsmålet om adgang til at få udbetalt opsparring fra en pensionsordning i utide, samt spørgsmålet om tilsynsregler for tilsagnsordninger. Udvalget blev anmodet om at overveje dette spørgsmål og fremkomme med eventuelle spørgsmål såvel på firmapensionskasseområdet, som på forsikringsområdet i øvrigt. Udvalget drøftede endelig konsekvenserne af de forslag, der indeholdtes i rapporten fra december 1986 »Pensionsoverførsler – rapport fra en tværministeriel arbejdsgruppe« afgivet af en arbejdsgruppe nedsat af industriministeren.

4. Pensionskasseudvalget afgav i april 1987 betænkning nr. 1096 om revision af lov om tilsyn med pensionskasser, der indeholdt et udkast til en ny pensionskasselov med tilhørende bemærkninger. Udvalget fastslog bl.a. på baggrund af en undersøgelse af de to hovedtyper af pensionsordninger i firmapensionskasser, tariffordninger og tilsagnsordninger, at der i samtlige tilsagnskasser skulle anvendes et realistisk grundlag for beregningen af pensionsbidragene. Udvalget foreslog endvidere en væsentlig ligestilling mellem regelsættet for firmapensionskasser i pensionskasseloven og for de tværgående pensionskasser i lov om forsikringsvirksomhed. Dette gjaldt navnlig placerings- og regnskabsreglerne og reglerne om ledelse og generalforsamling. Aktuarens stilling