

## *Bemærkninger til foranstående forslag til folketingsbeslutning*

1. Forslaget til folketingsbeslutning fremsættes for at gøre det muligt, at regeringen på Danmarks vegne kan ratificere rådsafgørelsen af 24. juni 1988 om ordningen for Fællesskabernes egne indtægter.

Rådets afgørelse træder i kraft den første dag i den måned, der følger efter modtagelsen af den sidste meddelelse fra medlemslandene om afslutningen af ratifikationsprocedurerne. Rådsafgørelsen får virkning fra 1. januar 1988.

2. I henhold til den gældende rådsafgørelse af 7. maj 1985 om Fællesskabernes ordning med egne indtægter finansieres Fællesskabets budget fuldt ud af de egne indtægter, som udgøres af told- og landbrugsafgifter samt indbetaling fra medlemslandene af en andel af det fælles beregningsgrundlag for merværdiafgift. Rådsafgørelsen fastsætter en overgrænse for denne andel – betegnet momsloftet – på 1,4 pct.

Den gældende rådsafgørelse fastlægger endvidere en kompensationsordning til fordel for Storbritannien til løsning af det såkaldte britiske budgetproblem. Ifølge rådsafgørelsens bestemmelser overføres til Storbritannien 66 pct. af det beløb, som udgør forskellen mellem den britiske momsandel og den britiske andel af de samlede på medlemslandene fordelte udbetalinger fra budgettet. Udgiften herved afholdes af de øvrige medlemslande i forhold til deres almindelige momsandel, idet dog Forbundsrepublikken Tyskland til dette formål skal svare  $\frac{2}{3}$  af sin momsandel.

I overensstemmelse med konklusionerne fra Det europæiske Råds møde i Fontainebleau i juni 1984 forudser den gældende rådsafgørelse en forhøjelse af momsloftet pr. 1. januar 1988. Det europæiske Råd havde besluttet, at når finansieringsrammen på 1,4 pct. af momsgrundlaget ikke længere måtte være tilstrækkelig til finansiering af Fællesskabets aktiviteter, skulle Kommissionen fremlægge rapport herom samt om det britiske budgetproblem og den budgetdisciplin, som ligeledes blev et resultat af mødet i Fontainebleau. Rådet skulle herefter undersøge spørgsmålene under ét og træffe de nødvendige beslutninger.

Ved indgangen til 1987 stod det klart, at de egne indtægter i henhold til rådsafgørelsen af 7. maj 1985 fra 1988 ikke længere ville være tilstrækkelige til at dække fællesskabsudgifterne og sikre gennemførelsen af Den europæiske fælles Akt.

På denne baggrund fremlagde Kommissionen i februar og marts 1987 to meddelelser »Gennemførelse af Fællesakten – Fællesskabets nye grænser« og »Finansieringen af Fællesskabets budget«. På grundlag af disse meddelelser indledtes der i første halvår af 1987 drøftelser om den fremtidige finansiering. Disse drøftelser førte til enighed om en finansieringsreform på mødet i Det europæiske Råd den 11.-12. februar 1988. Denne enighed omfattede – ud over finansieringen af Fællesskabet frem til 1992 – også budgetdisciplin og budgetforvaltning, en reform af landbrugspolitikken med sigte på at bremse overskudsproduktionen og en reform af strukturfondene med henblik på en fordobling af bevillingerne frem til 1993 og en koncentration om de fattigere regioner.

For så vidt angår Fællesskabets finansiering indebar enigheden, at indtægtssystemet skulle bibeholdes i sin grundlæggende udformning, men suppleres af en ny indtægtskilde baseret på indbetalinger fra medlemslandene på grundlag af deres andele af EF's samlede bruttonationalindkomst i markedspriser – den såkaldte fjerde indtægt.

Det besluttedes at fastholde det nuværende momsloft på 1,4 pct. af det fælles beregningsgrundlag. Af hensyn til de dårligst stillede medlemslande med en høj forbrugsandel i forhold til bruttonationalindkomsten – og dermed også et stort beregningsgrundlag for merværdiafgift – skulle der dog fastlægges en overgrænse for den andel, beregningsgrundlaget må udgøre i hvert medlemsland. Denne overgrænse fastsattes til 55 pct. af bruttonationalindkomsten.

Enigheden indebar endvidere, at der fastsattes et loft over de samlede egne indtægter på 1,20 pct. af Fællesskabets samlede bruttonationalindkomst, og at der for hvert af årene 1988–1992 skulle fastsættes såkaldte underlofter.