

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Baggrund

Regeringen nedsatte den 14. maj 1986 et embedsmandsudvalg med den opgave at kortlægge årsagerne til, omfanget af og strukturen i den udvikling, der pågår i det danske finansielle system. Udvalget afgav i juni 1987 sin betænkning: Brancheglidning i den finansielle sektor (betænkning nr. 1108 af juni 1987).

Forud for udvalgets nedsættelse har der i Folketinget været fremsat to beslutningsforslag, B 72, 1984-85 (FT sp. 5411 og 6440, FT A., sp. 3079), og B 123, 1985-86 (FT sp. 8423 og 10308, FT A., sp. 5257, FT B sp. 2299), om en modernisering af lovgivningen om de penge- og kapitalformidlende institutioner og virksomheder.

På grundlag af betænkning 1108 afgav industriministeren i november 1987 en redegørelse til Folketinget, som blev behandlet i Folketinget den 10. november 1987. I redegørelsen bebudedes en række lovgivningsinitiativer på området og den 18. november 1987 blev fremsat tre lovforslag, hvoraf det ene vedrørte ændringer i bank- og sparekassen (L 86, 1987-88, FT (fortryk) 1987-88 sp. 2009 f).

Under behandlingen af L 86 i Folketinget blev det fundet hensigtsmæssigt at dele forslaget i to. Nærværende lovforslag er en genfremsættelse af den del af L 86, som vedrørte omdannelse af sparekasser til aktieselskaber. - 1. og 2. behandling af L 86 er optrykt i FT 1987-88 (fortryk) sp. 2586 f og sp. 9476 f.

I forhold til L 86 er der sket ændringer som følge af folketingsbehandlingen:

- det er præciseret, at fonden, som overtager sparekassens aktiver, er en erhvervsdrivende fond (§ 52 c, stk. 1),
- det er præciseret at ombytningen af garantibeviser til aktier skal ske til aktiernes skønnede markedskurs (§ 52 d, stk. 2),
- der foreslås rammebestemmelser om fondens bestyrelse, herunder om en offentlig repræsentant (§ 52 e),
- det kræves, at sparekasseaktieselskabets vedtægter skal indeholde regler om stemmeretsbegrænsning for aktionærerne (§ 52 f).

I øvrigt henvises til bemærkningerne til de enkelte bestemmelser.

Ministeren for skatter og afgifter fremsætter særskilt lovforslag med de nødvendige justeringer i skattelovgivningen.

#### 2. Administrative og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at få administrative eller statsfinansielle konsekvenser.

#### 3. Høring

Forslaget er udformet efter drøftelser med Danmarks Sparekasseforening.

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

#### Til nr. 1 og 2

Ændringerne er redaktionelle. Der henvises til bemærkningerne til forslagens kapitel 12 b, (nr. 3).

#### Til nr. 3

##### Til kapitel 12 b

Formålet med lovforslagets kapitel 12 b er at skabe lovhjemmel for, at sparekasser kan ændre deres retlige organisationsform fra selvejende institutioner til aktieselskaber.

Ifølge bank- og sparekasseloven skal sparekasser være selvejende institutioner i modsætning til banker, der skal være aktieselskaber. Sparekassernes organisationsform går helt tilbage til 1820-erne.

Med gennemførelsen af bank- og sparekasseloven i 1975 indførtes som hovedprincip en ligestilling af sparekasser med banker med hensyn til de forretningsmæssige aktiviteter, der må udføres.

På grund af de forskellige organisationsformer består der imidlertid ikke lighed med hensyn til kapitaltilførsel. Medens banker kan finansiere den for driften nødvendige kapital ved udstedelse af aktier og konvertible obligationer til offentlig tegning, er sparekasserne henviset til at fremskaffe den fornødne kapital gennem egenkonsolidering og tegning af garantikapital. Garantikapital udgør sammenlignet med