

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslaget svarer til et tilsvarende forslag til lov om ændring af lov om erstatning for atomskader, som den 14. januar 1988 blev fremsat af justitsministeren (L 163). Der henvises til Folketingstidende 1987-88, sp. 4679-80 og 6009-22. I forhold til det tidligere fremsatte forslag er der alene foretaget den ændring, at den foreslåede ændringslov skal gælde for Grønland. Der henvises herom til bemærkningerne til § 3. Om et nyt internationalt instrument på atomerstatningsområdet henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 5.3.

Lovforslaget tager sigte på i dansk ret at gennemføre to ændringsprotokoller til Pariskonventionen om ansvar over for tredjemand på den nukleare energis område samt en Tillægskonvention hertil, således at Danmark kan ratificere ændringsprotokollerne, der er vedtaget den 16. november 1982. Ved ændringsprotokollerne sker der dels en forhøjelse af det maksimumsbeløb, som en stat kan komme til at hæfte for i forbindelse med en nuklear ulykke, dels en ændring af den internationale valutaenhed, hvori anlægsindehaverens og statens ansvar udtrykkes. I lovforslaget gennemføres endvidere en væsentlig forhøjelse af anlægsindehaverens erstatningsansvar samt enkelte mindre, tekniske ændringer. Herudover sker der ændring i loven som følge af gennemførte omlægninger af indenrigsministerens og undervisningsministerens forretningsområder.

2. *Pariskonventionen* blev indgået den 29. juli 1960, og denne konvention regulerer først og fremmest atomanlægsindehaverens ansvar. Den 31. januar 1963 blev der indgået en *Tillægskonvention* til Pariskonventionen, hvorved der blev skabt mulighed for ved tilskud af offentlige midler at yde erstatning i tilfælde af nukleare ulykker med et væsentligt større beløb end det, der gælder efter Pariskonventionen. Begge konventioner, der er indgået inden for rammerne af samarbejdet i OECD, blev ændret ved tillægsprotokoller af 28. januar 1964, der havde til formål at skabe størst mulig overensstemmelse med Wienkonventionen af 1963, der ligeledes vedrører civilretligt

ansvar for atomskader, men som fortrinsvis er underskrevet eller ratificeret af stater uden for Europa. Danmark har ikke ratificeret Wienkonventionen.

Såvel Pariskonventionen som Tillægskonventionen med tillægsprotokoller af 28. januar 1964 er ratificeret af Danmark den 24. august 1974. Ud over Danmark har følgende 13 lande ratificeret Pariskonventionen: Belgien, Finland, Frankrig, Forbundsrepublikken Tyskland, Grækenland, Italien, Nederlandene, Norge, Portugal, Spanien, Sverige, Tyrkiet og Storbritannien. Ud over Danmark har følgende 10 lande ratificeret Tillægskonventionen: Belgien, Finland, Forbundsrepublikken Tyskland, Frankrig, Italien, Nederlandene, Norge, Spanien, Storbritannien og Sverige.

De under pkt. 1 nævnte ændringsprotokoller af 16. november 1982 er endnu ikke trådt i kraft. Til ikrafttræden af ændringsprotokollen til Pariskonventionen kræves, at den ratificeres eller stadfæstes af to tredjedele af de kontraherende parter. Indtil nu har 8 ud af 14 kontraherende stater ratificeret. Det er Belgien, Forbundsrepublikken Tyskland, Italien, Norge, Portugal, Storbritannien, Sverige og Tyrkiet. Til ikrafttræden af ændringsprotokollen til Tillægskonventionen kræves, at den ratificeres eller bekræftes af samtlige kontraherende parter. Indtil nu har 6 ud af 11 kontraherende stater ratificeret. Det er Belgien, Forbundsrepublikken Tyskland, Italien, Norge, Storbritannien og Sverige.

3. De danske regler om erstatning for atomskader blev i 1974 ændret med henblik på en dansk ratifikation af Pariskonventionen og Tillægskonventionen med tilhørende tillægsprotokoller (Folketingstidende 1973-74, tillæg A, spalte 737 ff).

De ændringsprotokoller, der nu ønskes ratificeret, medfører en væsentlig forøgelse af de maksimale erstatningsbeløb i tilfælde af en nuklear ulykke. Initiativet til denne forhøjelse blev taget af de nordiske lande. Se nedenfor under pkt. 5.2.

4. *Atomerstatningsloven* fastsætter regler om, hvem der er erstatningsansvarlig i tilfælde af, at der ved en ulykke i et nukleart anlæg eller under transport af