

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget indeholder regler om ydelse af stats-tilskud til Grønlands hjemmestyre og til de grønlandske kommuner.

De gældende regler om tilskud til Grønlands hjemmestyre og til de grønlandske kommuner er fastsat ved lov nr. 510 af 21. december 1979 om tilskud til Grønlands hjemmestyre og de grønlandske kommuner med senere ændringer senest lov nr. 848 af 23. december 1987. Tilskuddet til Grønlands hjemmestyre fastsættes for en treårig periode, og den nuværende tilskudsperiode omfatter årene 1988-90.

Når det nu har vist sig hensigtsmæssigt at stille forslag om at ophæve den nugældende tilskudslov og udarbejde et nyt lovforslag om tilskud til Grønlands hjemmestyre og til de grønlandske kommuner, skyldes dette flere forhold. For det første har det vist sig nødvendigt at ændre tilskuddet til Grønlands hjemmestyre på grund af, at nye opgaver foreslås overført til Grønlands hjemmestyre pr. 1. januar 1989. For det andet er der på baggrund af tidligere opgaveoverførsler fra staten til Grønlands hjemmestyre behov for at ændre bestemmelserne om statstilskud til kommunerne, således at hovedparten af dette tilskud ydes via Grønlands hjemmestyre. Samtidig ønskes gennemført en ligestilling mellem tilskuddet til Grønlands hjemmestyre og til de grønlandske kommuner, således at begge tilskud fastsættes i selve loven og for en treårig periode. I den gældende tilskudslov fastsættes kun statens tilskud til hjemmestyret i loven, medens tilskuddet til de grønlandske kommuner fastsættes på de årlige finanslove.

Tilskud til Grønlands hjemmestyre

Ifølge bestemmelsen i § 5 i lov nr. 577 af 29. november 1978 om Grønlands hjemmestyre kan rigsmyndighederne efter forhandling med hjemmestyret ved lov bemyndige hjemmestyret til at overtage den regelfastsættende myndighed for samt administrationen af et sagsområde, der er nævnt i bilaget til loven. Tilskud til således overtagne sagsområder fastsættes ved lov.

Hjemmestyrelovens § 7 giver endvidere mulighed for, at også andre sagsområder end de, der er nævnt i

bilaget, kan overtages af hjemmestyret efter reglerne i lovens § 5, herunder at der ved lov fastsættes tilskud.

Ved lov nr. 848 af 23. december 1987 om ændring af lov om tilskud til Grønlands hjemmestyre og de grønlandske kommuner - Folketingstidende 1987-88, sp. 2020, 2645, 3834, 4209; Tillæg A, sp. 1853; Tillæg B, sp. 189; Tillæg C, sp. 161 - blev fastsat regler om ydelse af statstilskud til hjemmestyret i årene 1988, 1989 og 1990 til de sagsområder, som er overtaget af hjemmestyret efter bestemmelsen i hjemmestyrelovens § 5. I henhold hertil ydes der i årene 1988, 1989 og 1990 et statstilskud på henholdsvis 1.385,7 mio. kr., 1.365,1 mio. kr. og 1.331,4 mio. kr. Tilskuddet nedsættes dog med de koncessionsindtægter fra Greenex, som hjemmestyret modtager det enkelte år. Tilskuddet for 1989 og 1990 reguleres i overensstemmelse med den gennemsnitlige reguleringsprocent for det samlede statsbudget fra pris- og lønniveau for finansloven for 1988 til pris- og lønniveau for finansloven for 1989. Tilskuddet for 1990 reguleres derudover med den tilsvarende reguleringsprocent fra pris- og lønniveau for finansloven for 1989 til pris- og lønniveau for finansloven for 1990. Rent teknisk udregnes reguleringsprocenten af Finansministeriet som den gennemsnitlige forventede pris- og lønudvikling på statens driftsbudget, fraregnet indtægtsdækket virksomhed, statsvirksomheder og nettostyrede virksomheder. En foreløbig reguleringsprocent fastlægges i februar måned i forbindelse med udmelding af rammetal for ministerområderne for det kommende finansår. Der vil i løbet af budgetteringsfasen, der løber indtil Folketingets endelige vedtagelse af finanslovsforslaget i december, kunne ske justeringer i pris- og lønforudsætningerne, såfremt den forventede pris- og lønudvikling ændres markant i forhold til det ved rammefastsættelsen forudsatte.

Ved det samtidig hermed fremsatte forslag til lov for Grønland om miljøforhold foreslås det, at hjemmestyret overtager ansvaret for miljøanliggender i Grønland med virkning fra 1. januar 1989. Endvidere foreslås det ved de samtidig hermed fremsatte forslag til lov om Grønlands Fiskeriundersøgelser overførsel til Grønlands hjemmestyre og til lov om