

Bemærkninger til lovforslaget

Lov om afgift af visse detailsalgspakninger jf. lovbekendtgørelse nr. 616 af 14. oktober 1988 er ved Kongelig Resolution af overført til miljøministerens ressort.

Ved lovforslaget foreslås en forhøjelse af afgiftssatserne i emballageafgiftsloven ud fra miljømæssige hensyn.

Hovedsigtet med lovforslaget er at begrænse anvendelsen af éngangskartonemballage til drikkevarer samt generelt at påvirke forbruget af éngangsemballage med henblik på øget genanvendelse med heraf følgende nedsættelse af affaldsmængderne hidrørende fra emballage.

Forslaget skal ses som led i regeringens ønske om at fremme adfærdsregulerende miljøafgifter.

Afgiftssatserne i lov om afgift af visse detailsalgspakninger er senest ændret ved lov nr. 608 af 12. december 1984.

Forarbejderne til denne lov findes i Folketingstidende 1984-85.

Lovforslag	Tillæg A,	sp. 845
1. behandling	Tidende,	sp. 1425
Udvalgsbetænkning	Tillæg B,	sp. 103
2. behandling	Tidende,	sp. 3100
Tillægsbetænkning	Tillæg B,	sp. 223
3. behandling	Tidende,	sp. 3598

Den nuværende emballageafgift har generelt bevirket øget genanvendelse af glasemballage, men specielt på vinområdet har afgiften i sin nuværende form haft en u hensigtsmæssig effekt.

På vinområdet har forskellen mellem afgiftssatsen for glas og karton sammenholdt med den relativt høje pris for skyllede (genbrugs-)flasker således bevirket, at genanvendelsen af glasflasker er fremmet, men at markedsandelen af glasflasker er reduceret til fordel for kartonemballagen.

For at modvirke øget anvendelse af éngangsemballage til vin er det således hensigtsmæssigt at forhøje afgiften af kartonemballagen.

Med henblik på en nedsættelse af det samlede emballageforbrug er det herudover formålstjenligt at tilskynde til salg af juice i koncentreret form med heraf følgende mindre emballageforbrug.

Langt hovedparten af juiceprodukter importeres i koncentrat, som før salg blandes med vand og påfyldes større kartoner. Det er af denne grund hensigtsmæssigt fortrinsvis at forhøje afgiften på større kartonemballager.

Idet forskellen mellem afgiftssatserne for større og mindre kartoner dog ikke må være af en sådan størrelse, at det kan tilskynde til anvendelse af flere mindre kartoner til erstatning for en større, foreslås afgiftssatsen for mindre kartoner også forhøjet.

For ikke at favorisere metalemballager hæves afgiften af disse tilsvarende.

Udover en differentieret forhøjelse af afgiften af karton- og metalemballage foreslås en generel forhøjelse af afgiften på 30 % af alle de af loven omfattede emballagetyper.

Denne forhøjelse er begrundet i afgiftens styrende effekt på hele drikkevareemballageområdet, idet en højere afgift vil medvirke til at øge motivationen til genbrug af emballager.

Lovforslaget motiverer således ikke alene til anvendelse af genbrugelig emballage, men bevirker tillige, at disse emballager genbruges i en højere grad end hidtil.

Bibeholdelsen af en højere afgift af genanvendelige glasemballager i forhold til éngangs-kartonemballager skal sikre, at afgiften i princippet er konkurrenceneutral.

Det årlige provenu af den nuværende afgift udgør ca. 200 mio. kr.

Den foreslåede afgiftsforhøjelse anslås under forudsætning af uændret salg at ville medføre et årligt merprovenu på ca. 135 mio. kr. Det samlede provenu vil herefter udgøre ca. 335 mio. kr. årligt.

Loven forudsættes som hidtil administreret af Toldvæsenet.

Toldvæsenets administrationsomkostninger i forbindelse med lovens gennemførelse anslås til 20.000 kr.

Lovforslaget åbner mulighed for, at der kan fastsættes regler om hel eller delvis godtgørelse af afgift af 70 cl vinflasker, som ikke må markedsføres efter 31. december 1988 ifølge direktiv 75/106/EØF om færdigpakning af visse væsker i bestemte volumenstørrelser.