

ningsgrundlaget. Udgiftsbehovet er fastsat til 340 kr. pr. indvandrere og flygtning i alt plus 5.150 kr. pr. 6-16 årig. Udligningsgrundlaget fastsættes således, at forskellen mellem tilskud og tilsvare svarer til statstilskuddet.

Den nuværende udligningsordning er fastsat ved lov nr. 268 af 13. maj 1987 med virkning fra regnskabsåret 1988. I bemærkningerne til lovforslaget blev det anført, at Indenrigsministeriet ville tage skridt til en fornyet undersøgelse af udgiftsbehovene (lovforslag nr. 141, fremsat den 13. januar 1987 af indenrigsministeren). Også Boligministeriets flygtningeudvalg, der aflagt betænkning i januar 1987, og Kommunernes Landsforening har peget på, at det er væsentligt, at en ny undersøgelse gennemføres.

Indenrigsministeriet har derfor gennemført en undersøgelse blandt 21 kommuner med henblik på at få et ajourført billede af, hvilke merudgifter der er forbundet med at have indvandrere og flygtninge i kommunerne.

3.3. Hovedindhold

Det er regeringens opfattelse, at de offentlige opgaver vedrørende flygtninge må løses af de myndigheder, der i øvrigt løser de pågældende opgaver. Det er regeringens opfattelse, at staten i meget vidt omfang har overtaget det økonomiske ansvar på flygtningeområdet. Til kommunernes udgifter til flygtninge efter bistandslovens afsnit III-VII bortset fra § 87 (rådgivningscentre for børn og unge) yder staten således fuld refusion i 6½ år efter, at flygtningen har fået opholdstilladelse. Refusionen omfatter bl.a. kontanthjælp og dagpleje og daginstitutioner for børn og unge. Ligeledes ydes der til kommunernes udgifter til boligsikring, boligydelse og beboerindskudslån 100 pct. statsrefusion i 6½ år efter datoen for flygtningens opholdstilladelse. Endelig betaler staten fuldt ud integrationsprogrammet på gennemsnitligt 18 måneder under Dansk Flygtningehjælp.

For at sikre en mere ligelig byrdefordeling kommunerne imellem foreslås det med baggrund i den gennemførte undersøgelse, at den nuværende udligningsordning erstattes med en tilskudsordning, ifølge hvilken der skal ydes et årligt tilskud til kommunerne på 2.600 kr. pr. indvandrer og flygtning samt 12.100 kr. pr. 6-16 årig. Merudgifterne for staten vil blive kompenseret ved, at det generelle statstilskud til kommunerne hvert år nedsættes tilsvarende, jf. lovforslagets § 1, nr. 3.

Med denne ændring af udligningsordningen sikres det, at der for den enkelte kommune gives fuld dækning for de merudgifter, der følger af en indvandrer- og flygtningetilgang, og at tilskuddet bliver mere synligt for den enkelte kommune.

3.3. Økonomiske og administrative konsekvenser

Den foreslåede ændring af udligningsordningen er statsfinansielt neutral, idet merudgifterne ud over det hidtidige statstilskud, der på finansloven for 1988 er fastsat til 46,5 mill. kr., kompenseres ved, at det generelle tilskud til kommunerne hvert år nedsættes tilsvarende.

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser.

Byrdefordelingsvirkningerne for de enkelte kommuner fremgår af bilag 1. Det ses, at kommuner med forholdsvis mange indvandrere og flygtninge vil få en gevinst.

Det særlige tilskud efter gældende lovs § 21, stk. 4, til kommuner, hvis andel af indvandrere og flygtninge i forhold til befolkningstallet og hvis udgifter til særlige foranstaltninger for indvandrere og flygtninge væsentligt overstiger de øvrige tilskudsmodtagende kommuners, er inddraget i den foreslåede generelle ordning. I 1988 ydes tilskuddet kun til Ishøj Kommune, som modtager 2,6 mill. kr.

4. Kriteriet børn af enlige forsørgere

Kriteriet »antallet af børn af enlige forsørgere, for hvilke der udbetales forhøjet børnetilskud« er indgået i de kommunale udligningsordninger siden 1980.

Forhøjet børnetilskud blev udbetalt til børn under 16 år af enlige forsørgere og til børn af forældre, der begge modtog social pension. Tilskuddet var indkomstgraderet.

I forbindelse med skattereformen er der sket en række ændringer i børnetilskudssystemet. Blandt andet er »forhøjet børnetilskud« afløst af »ordinært børnetilskud«. Det tildeles samme kategori børn, dog indkomstuafhængigt og til børn under 18 år.

Indkomstgraderingen har meget lille betydning ved opgørelsen af kriteriet. Ved at ændre kriteriet til »børn under 16 år af enlige forsørgere, for hvilke der udbetales ordinært børnetilskud«, bringes kriteriet så tæt på den tidligere opgørelse som muligt.

Regeringen agter at gennemføre en analyse af samtlige udgiftsbehovskriterier og i den forbindelse foretage en vurdering af, om vægtene bør ændres som følge af ændret udgiftssammensætning i (amts)kommunerne.

I tilskudsåret 1989 opgøres kriteriet børn af enlige forsørgere som samtlige børn af enlige forsørgere, der modtager ordinært børnetilskud. Beregninger med denne opgørelse er udmeldt til kommunerne i juni 1988.

5. Ændret frist for udmelding af § 20-tilskud

Ændringen går ud på, at der ikke skal gælde nogen bestemt frist for indenrigsministerens udmelding af