

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *1. Lovforslagets hovedindhold*

Regeringen indgik den 29. juni 1988 aftaler med henholdsvis Amtsrådsforeningen i Danmark og Kommunernes Landsforening om den (amts)kommunale økonomi i 1989. Som en konsekvens af disse aftaler fremsættes der hermed forslag til ændring af to af de ordninger, der er fastlagt i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

For det første foreslås en ændring af gældende lovs deponeringsordning (§§ 10 og 17), hvorefter (amts) kommunerne skal deponere et beløb i Nationalbanken, hvis de samlede nettodriftsudgifter i 1988 overstiger et nærmere fastlagt beløb. Ændringen går ud på, at indkomstoverførsler (for primærkommunerne) og sygesikring m.v. (for amtskommunerne) holdes uden for deponeringsordningen (lovforslagets § 1, nr. 4, 5, 7 og 8).

For det andet foreslås der en forbedring af udligningsordningen vedrørende kommunernes udgifter til indvandrere og flygtninge, bl.a. med hensyn til udgifter til folkeskoleundervisning (lovforslagets § 1, nr. 3 og 9).

Desuden tilpasses definitionen af kriteriet »børn af enlige forsørgere« i udligningsordningen til reglerne for tildeling af ordinært børnetilskud, som blev ændret i forbindelse med skattereformen. Endelig ændres tidsfristen for indenrigsministerens udmelding af tilskud til kommuner i hovedstadsområdet, der har særlige økonomiske vanskeligheder.

### *2. Ændring af deponeringsordningen*

Den 29. juni 1988 indgik regeringen en aftale med Kommunernes Landsforening og en tillægsaftale til aftalen af 19. april med Amtsrådsforeningen i Danmark.

I regeringens aftale med Amtsrådsforeningen i Danmark hedder det bl.a.:

»Regeringen vil fremsætte forslag om, at deponeringen for amtskommuner vedrørende 1988 lempes vedrørende sygesikringsudgifter samt udgifterne vedrørende bistand i hjemmet og hjælpemidler.«

I regeringens aftale af 29. juni 1988 med Kommunernes Landsforening hedder det tilsvarende:

»Deponeringsordningen ændres således, at indkomstoverførsler undtages fra deponeringsordningen vedrørende 1988. Der er enighed om, at lettelsen på deponeringsområdet ikke bør anvendes til øget forbrug, men skal komme skatteudskrivningen til gode.«

Som en konsekvens af de angivne aftaler med Amtsrådsforeningen i Danmark og Kommunernes Landsforening fremsættes der således forslag om, at henholdsvis udgifter til sygesikring og praktisk bistand i hjemmet og hjælpemidler og udgifter til overførselsindkomster (kontanthjælp, dagpenge, bolig-sikring og boligydelse) holdes uden for deponeringsopgørelsen i 1989.

Under henvisning til regeringens aftale af 19. april 1988 med Amtrådsforeningen i Danmark forudsættes det, at der ved deponeringsopgørelsen for 1988 for de enkelte amtskommuner og for amtskommunerne i alt anvendes et korrektionsbeløb for den sociale refusionsomlægning i 1987, som fastsættes efter forhandling, når den pr. juni 1988 igangsatte revisionsundersøgelse af merudgifterne ved omlægning er afsluttet.

Efter aftale med de kommunale parter fremsættes endvidere forslag om ændring af forskellige bestemmelser vedrørende den tekniske opgørelse og fordeling af evt. indbetalingspligtigt beløb.

### *3. Ændret udligning af kommunernes udgifter til indvandrere og flygtninge (§ 21)*

Formålet med denne del af lovforslaget er at opnå en mere ligelig fordeling af kommunernes udgifter til indvandrere og flygtninge, jf. pkt. 10 i aftalen af 29. juni 1988 mellem regeringen og Kommunernes Landsforening om kommunernes økonomi i 1989.

#### *3.2. Baggrund*

Den eksisterende udligningsordning vedrørende indvandrere og flygtninge er udarbejdet som en delvis statsfinansieret mellemkommunal udligningsordning.

De kommuner, hvis udgiftsbehov vedrørende indvandrere og flygtninge regnet pr. indbygger er mindre end udligningsgrundlaget, yder et årligt tilskud til de kommuner, hvis udgiftsbehov er større end udlig-