

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Med indførelsen af faste kontanthjælpsydelse pr. 1. juli 1987 er der skabt mulighed for, at kommunernes socialforvaltninger får frigjort ressourcer, der kan anvendes til øget rådgivning, forebyggelse og en mere aktiverende indsats for modtagere af kontanthjælp.

Ændringen i kontanthjælpsreglerne blev anslået til en merudgift på 88 mio.kr. Kommunernes Landsforening og Socialministeriets senere undersøgelser har imidlertid vist, at udgiftsforøgelsen var 373 mio.kr. eller 285 mio.kr. højere end skønnet, der var baseret på en fremskrivning af 1985-oplysninger.

Med lovforslaget justeres udgiftsniveauet til det oprindeligt tilsigtede.

Allerede inden vedtagelsen af loven om de faste kontanthjælpsydelse stod det klart, at de nye regler i nogen grad medførte en skævhed i forholdet mellem lønmodtagere og dagpengemodtagere på den ene side og kontanthjælpsmodtagere på den anden side med hensyn til forbrugsmuligheder.

Regeringen finder det imidlertid uholdbart, at personer i beskæftigelse på lavtlønsområdet har et lavere levestandard og dermed er stillet økonomisk ringere end personer, der med udbetaling af kontanthjælp er i en passiv forsørgelsessituation.

Det foreliggende lovforslag indeholder derfor forslag om, at der på en række punkter foretages en justering af kontanthjælpsydelse, så de bringes i et mere rimeligt forhold til lønnen på lavtlønsområdet og niveauet for arbejdsløshedsdagpengene. Lovforslaget er hermed en opfølgning af regeringens aftale i juni 1988 med Kommunernes Landsforening om justering af kontanthjælpsreglerne. Justeringen gennemføres ved at foreslå ændringer i nogle af de beløb, der gælder som overgrænse for størrelsen af den samlede kontanthjælp, hvorimod der ikke - bortset fra børnetillægget - foreslås nogen nedsættelse af satsene for hjælpen.

Regeringen er opmærksom på, at der blandt mange kontanthjælpsmodtagere, herunder enlige forsørgere, er et klart ønske om at komme i gang med en aktiv tilværelse med henblik på at blive selvforsør-

gende. Der lægges derfor med lovforslaget op til, at kontanthjælpsmodtagere kan have en mindre arbejdsindtægt, uden at denne indtægt fradrages ved udmålingen af hjælpen. Dette vil give kontanthjælpsmodtagerne en større økonomisk tilskyndelse til at komme ud af den passive forsørgelse.

Der er allerede i dag en række kommuner, der har sat ordninger i gang med det formål at aktivere kontanthjælpsmodtagere til en tilbagevenden til arbejdsmarkedet. Regeringen finder, at den lokale indsats på dette område må fremmes og udbygges. Derfor foreslås det, at kommunerne får mulighed for at etablere forsøgsprojekter, hvorefter sparet kontanthjælp kan anvendes til delvis finansiering af beskæftigelses- og uddannelsesordninger for ledige kontanthjælpsmodtagere.

Forslaget skal ses i sammenhæng med regeringens øvrige initiativer på det arbejdsmarkedspolitiske område med henblik på en forstærket indsats - herunder en øget informations- og vejledningsindsats - mod langvarig ledighed. Hertil kommer regeringens forslag om at smidiggøre reglerne om de særlige beskæftigelsesordninger, som kommunerne kan iværksætte efter loven om beskæftigelsesmuligheder for unge m.v. Forslaget skal desuden ses i lyset af regeringens overvejelser på det socialpolitiske område om en ændring af refusionsreglerne med henblik på at styrke kommunernes revalideringsmæssige indsats.

Lovforslaget bygger i vidt omfang på de forslag, der er indeholdt i rapporten fra Socialministeriets arbejdsgruppe til opfølgning af den socialpolitiske redegørelse, som blev afgivet til Folketinget i januar 1988. I arbejdsgruppen har bl.a. deltaget repræsentanter for de kommunale organisationer.

Lovforslaget indeholder følgende punkter:

1) For at tilskynde kommunerne til at etablere projekter med beskæftigelses- og uddannelsesordninger for ledige kontanthjælpsmodtagere foreslås en udbygning af lovens § 138 a. Efter forslaget kan socialministeren i forbindelse med godkendelse af projekter af den omhandlede art tillade, at kommunen får overført statens besparelser på kontanthjælpsområdet som følge af, at deltagerne i projektet får udbetalt overenskomstmæssig løn i stedet for kontanthjælp.