

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget går ud på at fastsætte nye grundbeløb for enlige og gifte pensionisters personfradrag fra og med indkomståret 1989.

Lovforslaget betyder, at enlige pensionisters personfradrag stiger fra 48.400 kr. i 1988 til 51.400 kr. i 1989 eller med 3.000 kr. svarende til en stigning på 6,2 pct. Med de forventede sociale pensioner i 1989, herunder at der udløses en dyrtidsportion med reguleringspristallet for januar 1989, betyder det, at enlige pensionister uden andre indkomster end folkepensionens grundbeløb + fuldt pensionstillæg ikke skal betale skat i 1989.

Gifte pensionisters personfradrag foreslås reguleret procentvis tilsvarende (6,2 pct.), således at denne gruppes personfradrag stiger fra 27.300 kr. i 1988 til 29.000 kr. i 1989 eller med 1.700 kr.

Baggrunden for lovforslaget er, at den automatiske forhøjelse af personfradragene fra 1988 til 1989, der følger af personskatteloven, ikke er tilstrækkelig til at sikre skattefrihed som for 1987 og indeværende år for enlige pensionister uden andre indtægter end den sociale pension.

Reguleringsbestemmelserne i personskatteloven udløser et reguleringstal på 108,2 for 1989, hvis der ikke ved lovgivning er bestemt andet senest 1. juli 1988. Det betyder, at personfradrag og en række beløbsgrænser i skattelovgivningen forhøjes med 4 pct. fra 1988 til 1989, jf. bilag 1.

Med en forventet stigning i pensionen på 6,2 pct. er en forhøjelse af enlige pensionisters personfradrag på 4 pct. ikke tilstrækkelig til at undgå, at enlige pensionister uden ekstraintægter skal betale skat af folkepensionen.

Lovforslaget omfatter ikke en forhøjelse af grundbeløbene for pensionister efter sømandsskattelovens § 7, stk. 3, idet der senere vil blive fremsat forslag om ophævelse af sømandsskatteordningen.

Lovforslaget skønnes at medføre et provenutab i 1989 på ca. 370 mill. kr. set i forhold til de personfradrag for pensionister, der fremkommer ved den automatiske forhøjelse af reguleringstallet fra 104 i 1988 til 108,2 i 1989.

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Forslaget til ændring af § 10, stk. 2, har til formål at forhøje grundbeløbet for pensionisters personfradrag.

Efter gældende lovgivning er enlige pensionisters grundbeløb fastsat i 1987-niveau til 46.500 kr. Dette grundbeløb foreslås forhøjet til 47.500 kr.

Gifte pensionisters 1987-grundbeløb er 26.200 kr. Beløbet foreslås forhøjet til 26.800 kr.

De foreslåede forhøjelser af pensionisternes personfradrag skal ses på baggrund af, at pensionen (grundbeløb + pensionstillæg) i 1989 forventes at blive 52.872 kr. for enlige og 50.880 kr. for gifte pensionister. Det er herved forudsat, at der udløses en dyrtidsportion i 1989 (januar).

Personfradraget for enlige pensionister vil herefter blive 51.400 kr. og for gifte pensionister 29.000 kr. i 1989 med et reguleringstal på 108,2. Efter fradrag for 3 pct.'s-fradraget bliver den skattepligtige indkomst for en enlig pensionist uden ekstraintægter 51.286 kr. i 1989, således at den skattepligtige indkomst kan rummes indenfor det foreslåede personfradrag på 51.400 kr.

En automatisk regulering af personfradragene på grundlag af et reguleringstal på 108,2 ville have medført et personfradrag på 50.400 kr. for en enlig pensionist og på 28.400 kr. for en gift pensionist. Et grundbeløb på 50.400 kr. for enlige pensionister ville have udløst en skat på 457 kr. for en pensionist uden ekstraintægter under forudsætning af en skatteprocent på 51,6, som er skatteprocenten i en gennemsnitskommune i 1988 (de kommunale skatteprocenter i 1989 kendes endnu ikke).

Til § 2

De forhøjede personfradrag for pensionister skal efter forslaget anvendes fra og med indkomståret 1989.