

Bemærkninger til lovforslaget

Indledning

1. I lovforslaget, der er en genfremsættelse af L241 fremsat 23. marts 1988 bestemmes, at sømandsskatte- loven ophæves fra og med 1. januar 1989.

En ophævelse af sømandsskatteordningen blev stillet i udsigt af regeringen i forbindelse med ændringen af sømandsskatte loven som følge af skattere- formen, jf. lov nr. 258 af 22. maj 1986, hvor sømands- skattelovens regler blev tilpasset skattereformen.

Et væsentligt element, da man i sin tid gennemfør- te sømandsskatteordningen, var, at der som hovedre- gel skulle være tale om en definitivt skat, og at søman- den som følge heraf skulle være fritaget for pligten til at indgive selvangivelse.

Udviklingen har medført, at dette væsentlige for- mål med en særlig sømandsskatteordning ikke læn- gere tilgodeses ved sømandsskatte loven. Hertil kom- mer, at mange af de oprindelige årsager til at indføre særlige regler for sømænd sammenlignet med andre skatteydere ikke vejer så tungt som tidligere, idet æn- drede arbejdsforhold for sømænd sætter disse i stand til i højere grad end før at varetage deres interesser i land.

Sømandsskatteordningen fremstår i dag som et ad- ministrativt besværligt og forholdsvis dyrt opkræv- ningssystem, og det indebærer en meget væsentlig forenkling af skattereglerne på sømandsområdet, så- fremt ordningen ophæves.

2. Ifølge de gældende regler beskattes sømænd på de af loven omfattede danske skibe noget lavere end personer, der udfører arbejde i land, og det er i for- bindelse med den foreslåede afskaffelse af sømands- skatteordningen ikke hensigten at ændre det generel- le beskatningsniveau for sømænd.

Da sømænd efter forslaget i princippet vil blive be- skattet efter de samme regler, som gælder for skatte- pligtige personer i land, vil *fuldt skattepligtige sø- mænd* (danske sømænd) – for at kunne forblive på nogenlunde det samme skatteniveau – få tildelt et særligt fradrag, der er indeholdt i et særskilt lovforslag, *for- slag til Lov om særlige fradrag til sømænd m.v.*

25 Fremsatte lovforslag m.m. (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag)

Dette lovforslag fremsættes samtidigt med nærvæ- rende lovforslag.

Endvidere foreslås der i forbindelse med ophævel- sen af sømandsskatteordningen indført særlige regler i kildeskatteloven om en 30 pct's bruttobeskatning af *begrænset skattepligtige sømænd* (udenlandske sø- mænd), der oppebærer indkomst for arbejde udført om bord på danske skibe, jf. *for- slag til Lov om æn- dring af forskellige skattelove (Beskatning af sømænd m.v. – ophævelse af lov om sømandsskat)*. Dette lov- forslag, der ligeledes fremsættes samtidig med nær- værende lovforslag, indeholder også forslag om kon- sekvensændringer som følge af ophævelsen af sø- mandsskatteordningen.

Baggrunden for sømandsskatteordningen

Der blev i sin tid indført sømandsskatteordninger i både Danmark, Finland og Sverige på baggrund af en rekommandation fra Nordisk Råd i 1954. Norge havde indført en sømandsskatteordning allerede i 1947. I Danmark blev sømandsskatteordningen gen- nemført med virkning fra 1. januar 1959. Baggrun- den for ordningen var i det væsentligste motiveret i 2 forhold,

dels at sømænd ofte på grund af gældende frister hav- de vanskeligheder med at indgive selvangivelser ret- tidigt, udnytte klagemuligheder osv.

dels at de særlige forhold, hvorunder sømænd lever og arbejder, burde tages i betragtning ved fastsættel- sen af skatteniveauet.

For at imødekomme disse hensyn blev det herefter ved sømandsskatte loven bestemt, at skatten skulle opkræves i umiddelbar forbindelse med erhvervelsen af indkomsten – hvilket var en nyskabelse i dansk skatteret, da kildeskatteloven ikke dengang var gen- nemført – og at skatten i princippet skulle være defi- nitiv, således at den ikke skulle reguleres efter ind- komstårets udløb.

Endvidere blev der i loven indsat regler om stan- dardiserede fradrag, og skatten blev beregnet efter særlige tabeller, der medførte en lavere skat end skat- ten af en tilsvarende indtægt i land.