

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en administrativ reform af selvangivelsen fra og med indkomståret 1988. Selvangivelsen skal udformes således, at den bliver enklere at udfylde for de fleste borgere. Dette skal ske ved, at der på selvangivelsen fortrykkes de oplysninger, som skattemyndighederne har i forvejen. Selvangivelsesfristen må derfor samtidig forlænges fra 15. februar til 15. maj.

Ordnningen vil betyde, at det for et stort flertal af de skattepligtige bliver meget enkelt at opfylde selvangivelsespligten.

Gældende regler

Efter skattekontrolloven skal alle skattepligtige aflevere en selvangivelse. Skatteministeren fastsætter hvilke oplysninger og specifikationer, selvangivelsen skal indeholde. Har den skattepligtige skriftligt afgivet disse oplysninger, er selvangivelsen gyldig. Dette gælder også, selvom selvangivelsesblanketten ikke er anvendt. Selvangivelsen er dog kun gyldig, hvis den er underskrevet.

Efter statsskattelovens § 22, stk. 1, skal selvangivelsen indgives senest den 15. februar.

Hvis skatteyderen af særlige grunde ikke kan overholde tidsfristen, kan vedkommende søge skattevæsenet om udsættelse med at indsende selvangivelsen.

Ikke-erhvervsdrivende skatteydere uden indkomst eller med indkomst, som allerede er indberettet til skattevæsenet, kan nøjes med at underskrive på forsiden af den almindelige selvangivelse (benævnt S 13). I øvrigt har hovedparten af de ikke-erhvervsdrivende haft mulighed for at undlade at selvangive de oplysninger, som skattevæsenet allerede har (de gule felter på den almindelige selvangivelse).

Siden indførelsen af ordningen med de gule felter er der sket en gradvis udvidelse af antallet af de oplysninger, som skattevæsenet allerede har.

Den foreslåede ordning

For 1987 blev der gennemført et forsøg med en ny

selvangivelse i 3 jyske kommuner – Aalborg, Skørping og Hadsten. Her blev den traditionelle selvangivelse for mange skattepligtiges vedkommende erstattet af et kort. På kortet skulle borgerne kun skrive de ganske få oplysninger, skattevæsenet ikke allerede havde i forvejen.

Kortene er blevet meget positivt modtaget i de 3 jyske kommuner. Omkring 85 pct. af de skattepligtige benyttede kortet. En Gallup-undersøgelse har vist, at 84 pct. af dem, der benyttede kortet, synes det er en god idé. Op mod 75 pct. mener, at kortene er nemmere at udfylde end den traditionelle selvangivelse.

Samme undersøgelse viste også, at der var en betydelig interesse for, at de gule felter på selvangivelsen udfyldes på forhånd med de oplysninger, som skattevæsenet har modtaget fra arbejdsgivere, pengeinstitutter m.v. Omkring 80 pct. synes, at en sådan fortrykt selvangivelse er en god ide. Den vil give borgerne mulighed for med det samme at sikre sig, om skattevæsenets oplysninger er korrekte.

Ved udformningen af den nye selvangivelse vil man forene fordelene ved kortordningen med fordelene ved den fortrykte selvangivelse. Den nye ordning er en videreudvikling af forsøgsordningen, således at den forenkling, der ligger i kortene, fastholdes, samtidig med at borgernes retssikkerhed styrkes.

Et vigtigt led i den foreslåede ordning er, at der skal ske den hurtigst mulige betjening af borgerne. Det er derfor nødvendigt, at Statsskattedirektoratet overtager visse rene rutineopgaver fra kommunerne. Det er således tanken, at Statsskattedirektoratet skal stå for udsendelse af oplysningskort, fortrykte selvangivelser, årsopgørelser og kvitteringskort, ligesom Statsskattedirektoratet skal modtage og konvertere oplysningskort og kvitteringskort. Ligningsopgaven skal derimod som hidtil varetages hos kommunerne. Kommunerne befinder sig tættest på borgerne og kan derfor varetage ligningsopgaven mest hensigtsmæssigt. Borgerne vil også lettest kunne få råd og vejledning hos den lokale ligningsmyndighed.

Den foreslåede ordning, som dog endnu befinder sig på et forberedende stadium, går ud på følgende:

I januar får de ikke-erhvervsdrivende skattepligtige tilsendt et oplysningskort. Hvis de skattepligtige