

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en genfremsættelse af det forslag (L 252), der blev fremsat den 12. april 1988, idet der dog nu i § 5 er medtaget ændringer i loven om statens uddannelsesstøtte. Disse ændringer var af lovtekniske årsager ikke indarbejdet i L 252. Der er desuden foretaget en udbygning og opdatering til 1989-niveau af lovforslagets økonomiske konsekvenser på det sociale område.

Ved lov nr. 257 af 16. juni 1980 blev socialindkomsten indført som indkomstgrundlag for beregning af en række indkomstafhængige offentlige ydelser. Med loven om socialindkomst blev der lagt vægt på, at et selvstændigt socialt indkomstgrundlag i højere grad end den skattepligtige indkomst kunne sikre en rimelig fordeling af de indkomstafhængige ydelser.

Socialindkomsten adskiller sig i hovedtræk fra den skattepligtige indkomst derved, at visse skattefradrag, indtægter der er undtaget fra beskatning, en andel af den skattepligtige formue (formuetillægget) og de arbejdsgiveradministrerede pensionsbidrag m.v. medregnes i socialindkomsten.

Gennemførelsen af skattereformen fra 1. januar 1987 har imidlertid betydet, at der er åbnet mulighed for at afskaffe socialindkomsten til fordel for et indkomstgrundlag, der i forvejen benyttes efter skatte-lovgivningen.

Efter de nye regler om den personlige indkomstbeskatning skal de indtægter, der indgår i den skattepligtige indkomst, opdeles i personlig indkomst og kapitalindkomst. Endvidere kan de udgifter, der fratrækkes ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst, tillige fratrækkes i den personlige indkomst eller kapitalindkomsten, når dette udtrykkeligt er bestemt.

Den personlige indkomst omfatter alle skattepligtige indkomster, der ikke skal medregnes i kapitalindkomsten, dvs. i første række lønindkomster, indtægt ved selvstændig virksomhed og pensionsindtægter.

Kapitalindkomsten omfatter det samlede nettobeløb – positivt eller negativt – af en række specielt opregnede indtægter og udgifter, bl.a. renteindtægter og renteudgifter, skattepligtige kursgevinster og fra-

dragsberettigede kurstab og overskud eller underskud af ejerbolig m.v.

Med udgangspunkt i de nye indkomstbegreber – personlig indkomst og kapitalindkomst – er det herefter mellem regeringen og partierne bag skattereformen aftalt, at der med virkning fra 1. januar 1989 indføres et nyt indkomstgrundlag ved beregning af de ydelser, der i dag reguleres efter socialindkomsten.

Det nye indkomstgrundlag skal bestå af personlig indkomst med tillæg af positiv kapitalindkomst, dvs. det beregningsgrundlag, der anvendes ved den statslige 6 pct.'s-indkomstskat før bundfradraget, jf. personskattelovens § 8.

Herudover foreslås det, at der i det nye indkomstgrundlag medtages en regel om et beregnet formueafkast af visse former for lavtforrentede aktiver. Baggrunden for forslaget herom er, at personer, der vælger at placere deres midler i aktiver, som giver et lavt eller intet skattepligtigt afkast, ikke skal være gunstigere stillet end personer, der vælger mere traditionelle former for opsparing med skattepligtigt afkast. Det er hensigten i 1990 at inddrage indeks- og præmieobligationer under reglen.

Afskaffelsen af socialindkomstbegrebet betyder, at der ikke længere ved opgørelsen af indkomstgrundlaget skal medregnes indbetalinger til arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger, ligesom der heller ikke vil være et generelt formuetillæg i form af en andel af den skattepligtige formue.

Reglerne om det nye indkomstgrundlag indsættes i de love og administrativt fastsatte regler, der omhandler de enkelte indkomstafhængige ydelser. Samtidig ophæves loven om socialindkomst.

Det nye indkomstgrundlag skal på samme måde som socialindkomsten opgøres på grundlag af indkomsten for det senest afsluttede indkomstår. Eksempelvis vil det indkomstgrundlag, der skal anvendes i 1989, således være opgjort på basis af indkomsten i 1987.

Da reglerne om det nye indkomstgrundlag som nævnt fastsættes i de enkelte ydelseslove, vil meddelelsen til borgerne om det opgjorte indkomstgrundlag fremtidig skulle ske inden for de enkelte ydelsesområder. På det sociale område kan orienteringen til