

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

Lovforslagets dele om overudligning og vilkårene for kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag er en genfremsættelse af L 152, som blev fremsat den 13. januar 1988 og var til første behandling den 21. januar 1988.

Forslaget indeholder desuden en fastsættelse af det amtskommunale statstilskud.

Endvidere foreslås lovens § 18, stk. 4, ophævet.

### *1. Baggrund og formål*

#### *Forenkling*

Det kommunale tilskud- og udligningssystem bygger på enkle og klare principper, men er i sin praktiske udformning mindre enkelt. Det skyldes især, at man har villet gøre systemet så retfærdigt som muligt, bl.a. at man efter kommunalt ønske har villet bygge på så aktuelle data som muligt.

Regeringen vil arbejde aktivt for at forenkle systemet.

Regeringen vil således bestræbe sig på at udmelde tilskuddene i en foreløbig form tidligere end nu, så kommunernes budgetsikkerhed forøges.

Regeringen vil endvidere forklare systemet bedre og i højere grad yde service til den enkelte kommune med hensyn til beregning af tilskud og udligning.

Regeringen vil endelig efter forhandling med de kommunale parter i fornødent omfang stille forslag om ændringer i lovgivningen med henblik på at opnå forenklinger.

#### *Overudligning*

For nogle grupper af kommuner, navnlig kommunerne i hovedstadsområdet og kommuner med et særligt svagt beskatningsgrundlag, tilstræbes en meget høj grad af udligning. Denne høje grad af udligning har i stigende omfang medført, at kommunerne rammer det såkaldte »udligningsloft«.

»Udligningsloftet« indebærer, at en kommune ikke kan afgive mere end 90 pct. af prøvenuet af en ekstra ligningsindsats.

Lovforslaget tilstræber på denne baggrund at begrænse risikoen for overudligning og for, at kommuner kan opnå en udligningsmæssig fordel ved at forhøje grundskyldpromillen fremfor udskrivningsprocenten.

### *Bedre vilkår for kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag.*

Den tidligere regerings politik overfor kommunerne tog et vidtgående hensyn til kommuner med et lavt beskatningsgrundlag.

Således blev der med virkning fra 1984 indført et tilskud til kommuner med et særlig svagt beskatningsgrundlag. Dette tilskud forøgedes til i alt knap 200 mio. kr. i forbindelse med omlægningerne af de sociale refusioner fra 1987.

Derudover blev det i 1983 besluttet at opretholde vejkriteriet i den kommunale udgiftsbehovsudligning væsentligst af hensyn til den byrdefordelingsmæssige balance mellem landkommunerne og de øvrige kommuner.

Endelig er tilskudsned sættelserne i årene 1983–1986 fordelt mellem kommunerne efter beskatningsgrundlagets størrelse, således at nedsættelserne, regnet pr. indbygger, har virket mest lempeligt overfor kommuner med lave indtægtsgrundlag.

Regeringen er indstillet på at fortsætte denne politik.

### *2. Lovforslagets hovedindhold*

#### *Forenkling.*

Regeringen tilstræber i første omgang en forenkling af administrationen uden ændring af lovgivningen. Bl.a. vil udmeldingerne blive forklaret bedre og der vil blive givet en bedre vejledning til den enkelte kommune om beregningerne. Endvidere vil Indenrigsministeriet søge at foretage en fornyet beregning af udligningen, så snart der foreligger nye data. Når novemberafregningen af kildeskatt er foretaget (i november året efter skatteåret) vil der således straks blive foretaget en udligningsberegning.

Indenrigsministeriet vil desuden bede finansieringsudvalget arbejde videre med spørgsmålet om at