

[Bolligministeren]

missionens dokument (86)679, endelig udgave, dateret Bruxelles, d. 23. december 1986.

(EF-redegørelse nr. EF 2)

Boligministeren (Kofod-Syendsen):*I. Indledning*

Rådsdirektivet, som nu foreslås ændret, indeholder en pligt for medlemslandenes offentlige myndigheder til ved annoncering i EF-Tidende at udbyde offentlige bygge- og anlægsarbejder, hvis værdi overstiger 1 mio. ECU. Direktivet hører under Boligministeriets forretningsområde, og ministeriet er medlem af et særligt nedsat rådgivende udvalg under EF-Kommissionen, som gennem årene har fulgt direktivets anvendelse. Drøftelserne i det rådgivende udvalg har løbende ført til konklusioner om, at direktivet på en række punkter ikke har haft den fornødne effekt i henseende til samhandel med hensyn til entreprenørarbejder over grænserne inden for EF-området.

På denne baggrund foranledigede EF-Kommissionen i 1986 gennemført en konsulentundersøgelse ved et privat fransk firma, der i løbet af 1986 har foretaget såvel skriftlige som mundtlige høringer af offentlige byggende myndigheder og private byggeorganisationer i EF-medlemslandene. Konsulentfirmaets rapport danner grundlag for det nu foreliggende ændringsforslag til udbudsdirektivet.

Det er Fællesskabernes hensigt at forcere arbejdet med vedtagelse af et ændret udbudsdirektiv i overensstemmelse med de målsætninger, der er beskrevet i EF-Hvidbogen om en styrkelse af det indre marked frem til 1992.

Forslaget, dokument (86)679, vedlægges. (Ikke optrykt her).

II. Forslagets indhold

Nedenfor foretages en gennemgang af de principielle ændringsforslag i forhold til det gældende udbudsdirektiv.

1. Kredsen af ordregivende myndigheder udvides til også at omfatte koncessionshavere med hensyn til offentlige tjenesteydelser og organer, som af staten eller lokale offentlige organer har fået tildelt særlige eller eksklusive rettigheder.

2. En eksisterende bestemmelse, der undtager ordregivende myndigheder, der driver

transportvirksomhed, eller ordregivende myndigheder, der beskæftiger sig med produktion eller distribution af vand eller energi, foreslås ophævet senest med udgangen af 1992. Direktivet finder dog straks anvendelse på konventionelle entreprenørarbejder.

3. Ved siden af formerne »offentligt udbud« og »begrænset udbud« indføres nye udbudsformer: »forhandling efter forudgående udbud« med mindst tre tilbudsgivere og »forhandling uden forudgående udbud«. Denne udvidelse finder anvendelse ved en foreslået begrænsning af direktivets undtagelsesbestemmelser for så vidt angår udbudspligtens indtræden.

4. Den hidtidige tærskelværdi på 1 mio. ECU for udbudspligtens indtræden og dermed pligten til at annoncere offentlige bygge- og anlægsarbejder i EF-Tidende forhøjes til 7 mio. ECU. Til gengæld udvides mulighederne for tilbudsgivning for mindre og mellemstore virksomheder – specielt i landegrænseområder for så vidt angår arbejder, der ligger inden for værdierne 700.000 ECU og 7 mio. ECU. Bortset fra bestemmelserne om offentliggørelse i EF-Tidende finder de øvrige bestemmelser i direktivforslaget anvendelse på disse bygge- og anlægsarbejder.

5. Det i Danmark meget anvendte fagentreprisystem med opdeling af bygge- og anlægsarbejder i en lang række enkeltentrepriser – hvilket kan bevirke, at de enkelte arbejder kommer under 7 mio. ECU – kan ikke længere gennemføres for så vidt angår fagentrepriser til en anslået værdi af 700.000 ECU eller derover og dermed fritage for udbudspligten. Det foreslås således i direktivforslaget, at man fremover ved bedømmelsen af tærskelværdien på 7 mio. ECU skal se på den samlede sum af fagentrepriser.

6. Fristen fra annonceringsdatoen i EF-Tidende for afgivelse af tilbud forlænges for alle udbudssituationers vedkommende med henblik på at give alle tilbudsgivende entreprenører bedre tid til at forberede tilbudet. Derudover foreslås det, at offentlige myndigheder for større bygge- og anlægsarbejders vedkommende allerede 6 måneder forinden udbudsfasen skal angive væsentlige karakteristika ved det kommende bygge- og anlægsarbejde, igen med henblik på bedre at forberede potentielle tilbudsgivende virksomheder i medlemslandene.