

[Industriministeren]

bærende for lovgivningen om de finansielle institutter – hensynet til beskyttelse af indskydere, forsikringstagere og obligationsejere/investorer – fortsat må fastholdes som det centrale, idet det finansielle systems funktion er baseret på tillid til, at de finansielle institutter kan klare deres forpligtelser.

Det er videre udvalgets opfattelse, at den nuværende arbejdsdeling bør opretholdes, og udvalget har derfor ikke fundet det nødvendigt med en ændret opbygning af tilsynslovgivningen, f.eks. med fælles regler og særregler for enkelte funktioner. Udvalget understreger, at lovgivningen på én gang dækker det brancheopdelte og den funktionelle arbejdsdeling, der er sammenfaldende under den nuværende lovgivning med dens forbud mod anden virksomhed.

De over betænkningen hørte organisationer og myndigheder har tiltrådt udvalgets synspunkter om lovgivningens struktur.

Den tiltagende internationalisering, herunder virkeliggørelsen af EF's indre marked inden 1992, udgør et af de væsentligste træk i strukturændringerne, der i disse år præger udviklingen inden for den finansielle sektor.

Udvalget lægger til grund, at udviklingen vil ske i et relativt moderat tempo og er ikke gået ind i en nærmere samlet vurdering heraf og af planerne for virkeliggørelsen af det indre marked. Udvalget har dog taget stilling til internationale og EF-problemer på de punkter, hvor det for tiden findes nødvendigt. Udvalget peger derfor på behovet for, at der sker en kontinuert overvågning af det danske finansielle systems internationalisering, og at der i forbindelse hermed sker en løbende tilpasning af lovgivningen.

De udviklingstendenser, som er pågået i det danske finansielle system, har – udover internationaliseringen – hovedsaglig drejet sig om – oprettelsen af finansielle koncerner og samarbejdsaftaler mellem virksomheder i forskellige brancher,
– kapitalkoncentration,
– spørgsmålet om det uregulerede markeds betydning.

Det er udvalgets generelle opfattelse, at oprettelsen af finansielle koncerner og indgåelse af samarbejdsaftaler er en udvikling, der må vurderes positivt. Det er dog udvalgets opfattelse, at etableringen af finansielle koncerner rejser en række problemer i relation til tilsyn og

indskyderbeskyttelse, der nødvendiggør en vis justering af lovgivningen. De forslag, udvalget stiller, behandles nedenfor.

Udvalget konstaterer, at den finansielle sektor gennem de seneste 10 år har været præget af en forholdsvis stabil struktur. Der har dog kunnet konstateres en fortsat, men moderat nedgang i antallet af banker og sparekasser, medens livsforsikrings- og realkreditinstitutvirksomhed fortsat er koncentreret på relativt få selskaber. Kun inden for skadesforsikring har der fundet en mere markant koncentration sted i form af fusioner. Ved vurderingen heraf peger udvalget dog på, at det med den øgede internationalisering må forventes, at danske finansielle institutter i de kommende år vil møde stigende konkurrence fra udlandet. I international sammenhæng er danske banker og sparekasser og forsikringsselskaber relativt små, hvorimod realkreditinstitutterne er relativt store.

Det er udvalgets opfattelse, at den hidtidige udvikling ikke giver anledning til betænkeligheder. Det skal dog fortsat være muligt på pengeinstitutområdet at afvise fusioner, der må forventes at indebære en væsentlig konkurrencebegrænsning eller magtkoncentration, dog under hensyntagen til internationaliseringen og den deraf øgede konkurrence fra udlandet.

Med hensyn til det uregulerede kapitalmarked konstaterer udvalget, at det er af begrænset omfang, og at der ikke for øjeblikket er behov for at bringe disse selskaber under regulering, idet hverken konkurrencemæssige eller pengepolitiske hensyn eller indskyderbeskyttelse begrundet dette. Der skal dog gennem Danmarks Statistik etableres et forbedret grundlag for at følge området.

III. Regeringens vurderinger

Regeringen deler generelt udvalgets ovennævnte vurderinger.

Regeringen skal især fremhæve, at man er enig med udvalget i, at en lovmæssigt ændret opbygning med fællesregler for hele området og særregler for enkelte funktioner som bl.a. foreslået i beslutningsforslag B 129 i 1985-86 ikke kvalitetsmæssigt vil give en bedre lovgivning.

Regeringen deler udvalgets vurdering, at internationaliseringen nødvendiggør, at det danske finansielle system er præget af en høj grad af effektivitet og en intensiv konkurrence. Det