

der ét vil der altså stort set være provenuneutralitet i 1989, mens der i de følgende år vil komme svagt stigende merudgifter – i alt ca. 10 mio. kr. i 1993, når det forhøjede børnefradrag er slået fuldt igennem.

For staten bevirker ordningen en samlet besparelse på ca. 10 mio. kr., mens der for kommunerne må forventes udgifter på ca. 10 mio. kr. Den statslige besparelse skyldes, at besparelsen på boligydelsen udgør 75 pct. af beløbet på 30 mill. kr., mens merudgiften til boligsikring kun udgør 40 pct. af 30 mio. kr.

For *boligsikringsmodtagere* vil fordelingsvirkningerne i overgangsperioden blive yderst begrænsede. I det første år af ordningen vil bundfradraget på 5.000 kr. betyde, at ingen vil kunne få reduceret støtten med mere end ca. 940 kr. Herefter kan reduktioner i boligstøtten øges i takt med at fradragene falder bort. Samtidig hermed forhøjes børnefradraget.

Når ordningen er fuldt gennemført med nyt indkomstgrundlag og forhøjet børnefradrag, vil omkring 35 pct. af børnefamilierne få en højere boligstøtte, end efter de nugældende regler. Antallet af modtagere, der mister støtte ved overgangen til det nye indkomstbegreb, skønnes at udgøre omkring 15 pct. for såvel børnefamilier, som familier uden børn. Resten, dvs. halvdelen af modtagerne, har et uændret støttebeløb. De husstande, der oplever nedgang i boligstøtten, vil være familier med store ligningsmæssige fradrag eller negativ nettokapitalindkomst. Faldet i boligstøtte vil maksimalt udgøre mellem 11 og 19 pct. af summen af disse fradrag.

På *boligydellesområdet* er besparelsen på 30 mill. kr. i høj grad resultatet af forbedringer af de sociale pensioner, da boligydelsen falder med stigende indkomst. Den nedgang i boligydelsen, som er en direkte følge af, at nogle husstande mister negativ nettokapitalindkomst og evt. ligningsmæssige fradrag og derved får et løft i indkomstgrundlaget for boligydelsesberegningen, vil blive mindsket ved indførelsen af den såkaldte samspilsløsning, som samtidig (lovforslag nr. L 76) foreslås indført på boligydelsesområdet.

Der vil indenfor *Statsskattedirektoratets* område blive tale om en merudgift på 8,8 mio. kr. i forbindelse med omstilling til det nye indkomstgrundlag.

Administrative konsekvenser

For de kommunale social- og sundhedsforvaltninger påregnes indførelsen af det nye indkomstgrundlag alt i alt ikke at medføre væsentlige administrative konsekvenser. I en overgangstid, indtil de nye regler er indarbejdet, vil der dog kunne være et vist merarbejde for forvaltningerne i forbindelse med rådgivning over for borgerne om virkningerne af det nye indkomstgrundlag.

Herudover vil der også være et merarbejde forbundet med behandlingen af de sager, hvor det maskinelt opgjorte indkomstgrundlag skal fraviges til fordel for den aktuelle indkomst, der skal opgøres manuelt af forvaltningerne. Merarbejdet vil først og fremmest være knyttet til reglen om et beregnet formueafkast.

For de kommunale skatteforvaltninger påregnes indførelsen af de nye regler ikke at medføre væsentlige administrative konsekvenser forudsat, at beregningen af indkomstgrundlaget ud fra aktuelle indkomstforhold som hidtil varetages af de kommunale social- og sundhedsforvaltninger.

Indførelsen af det nye indkomstgrundlag forventes alt i alt ikke at medføre administrative konsekvenser indenfor Undervisningsministeriets område.

For så vidt angår individuel boligstøtte på Boligministeriets område forventes tilsvarende administrative konsekvenser som med hensyn til pensionsloven og bistanndsloven. Der forventes således ikke væsentlige administrative konsekvenser.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ophævelsen af henvisningen til socialindkomstloven er en konsekvens af ophævelsen af loven.

De nærmere regler om opgørelse af arbejdsindtægt vil – som hidtil efter bemyndigelsen i bestemmelsen – blive fastsat i bekendtgørelsen om social pension. Dog således, at opgørelsen i stedet for at have socialindkomsten som grundlag får personskattelovens regler som grundlag.

Til nr. 2

Som nævnt i de almindelige bemærkninger skal det fremtidige indkomstbegreb på pensionsområdet i stedet for socialindkomsten være personlig indkomst med tillæg af positiv kapitalindkomst, dvs. beregningsgrundlaget for 6 pct.'s-skatte efter personskattelovens § 8, før fradrag af bundfradraget på de 130.000 kr. (1987). Det betyder, at der forinden er taget hensyn til bl.a. personskattelovens overgangsregler og reglerne om underskud i personlig indkomst.

Herudover foreslås det, at der i indtægtsgrundlaget medtages et beregnet formueafkast af en række aktiver, der typisk giver et lavt skattepligtigt afkast. Det drejer sig bl.a. om danske aktier, anpart og investeringsbeviser samt al udenlandsk formue. Afkastet opgøres ved at gange kursværdien af aktiverne med den afkastsats, der er fastsat efter virksomhedsskattelovens § 9. (For 1987 11 pct.). Hvis det beregnede formueafkast overstiger det faktiske afkast af de omhandlede aktiver, tillægges det overskydende bereg-