

hængige: de sociale pensioner, betaling for midlertidig hjemmehjælp, støtte til køb af invalidebil, betaling for ophold i beskyttede boliger og betaling for ophold i døgninstitution for børn og unge og for formidlet døgnophold i opholdssteder for børn og unge. Sidstnævnte betalingsregler er fastsat i en bekendtgørelse fra Socialministeriet, der vil blive ændret i overensstemmelse med reglerne i lovforslaget. Socialministeriet vil endvidere udsende en bekendtgørelse om betaling i beskyttede boliger.

Der stilles forslag om, at der specielt i lov om social pension indføres en overgangsordning, som betyder, at pensionisterne ved opgørelsen af det nye indkomstgrundlag får ret til i en fire-årig periode at fratække en nærmere fastlagt andel af negativ kapitalindkomst.

På *Undervisningsministeriets* område foreslås det nye indkomstgrundlag indført ved beregning af tilskud til studielån i pengeinstitutterne og Hypotekbanken.

Det samme indkomstgrundlag vil også blive foreslået indført som beregningsgrundlag for statens uddannelsesstøtte. Undervisningsministeren vil fremsætte et ændringsforslag til lov om statens uddannelsesstøtte, således at socialindkomstbegrebet, der findes både i den gældende lov og i det i Folketinget den 13. januar 1988 fremsatte ændringsforslag: L 137 til SU-loven (SU-reformen), erstattes af det nye indkomstgrundlag med virkning fra støtteåret 1989/90.

Endvidere vil undervisningsministeren med virkning fra 1. januar 1989 indføre det nye indkomstgrundlag for beregningen af elevstøtte til elever ved folkehøjskoler, landbrugsskoler, husholdningsskoler og efterskoler (Elevstøtte), af støtte til elever på kostafdelinger ved friskoler, private grundskoler og private gymnasieskoler (Opholdsstøtte) og af betaling for elevers ophold på offentlige kostafdelinger ved gymnasieskoler (Opholdsafgift).

På *Boligministeriets* område foreslås det nye indkomstgrundlag anvendt ved beregningen af individuel boligstøtte (boligsikring, boligydelse til pensionister og beboerindskudslån), hvor socialindkomsten hidtil har været lagt til grund.

Det nye indkomstgrundlag på *boligstøtteområdet* foreslås, ligesom på pensions- og bistandsområdet, at bestå af personlig indkomst plus positiv nettokapitalindkomst, svarende til beregningsgrundlaget for 6 pct.-skatten før bundfradraget. Hertil lægges også på boligstøtteområdet et beregnet afkast af lavt forrentede fordringer, og der gennemføres ægtefælleoptimeringsregler. Efter forslaget medtages fortsat på boligstøtteområdet eventuelle ydelser uden tilbagebetalingspligt efter bistandslovens kapitel 9 (kontanthjælp), som hidtil er indgået i socialindkomsten. Den

således beregnede indkomst summeres for hver af husstandens medlemmer til en samlet husstandsindkomst.

Samtidig med indførelsen af det nye indkomstbegreb foreslås på *boligsikringsområdet* en overgangsordning gennemført over en fire-årig periode, hvor der sker en gradvis aftrapning i de fradrag, som modtagerne af boligsikring mister ved at gå over på det nye indkomstgrundlag. Endvidere foreslås det på *boligsikringsområdet* i samme periode gradvist at gennemføre en generel forbedring for børnefamilierne ved at forhøje fradraget pr. barn i husstandsindkomsten. Begge disse forslag vil betyde, at antallet af husstande, der oplever tab ved overgang til det nye indkomstbegreb, reduceres væsentligt.

Gennemførelsen af overgangsordningen og forhøjelsen af børnefradraget forudsættes at ske indenfor de budgetmæssige rammer, der blev enighed om i forbindelse med vedtagelsen af finansloven for 1988, hvor en merudgift til forbedring af boligsikringen blev besluttet.

Overgangsordningen indebærer, at der det første år (1989) på trods af det nye indkomstbegreb anerkendes fradrag for summen af husstandsmedlemmernes ligningsmæssige fradrag og negative nettokapitalindkomst. Summen af disse fradrag på husstands niveau reduceres dog med 5.000 kr. I 1991 anerkendes 75 pct. af summen af de nævnte fradrag ud over 5.000 kr. Procentsatsen nedsættes herefter til 50 pct. i 1991 og 25 pct. i 1992. I 1993 vil det nye indkomstbegreb være fuldt gennemført, idet ingen fradrag mere anerkendes.

Børnefradraget foreslås forhøjet med 9.500 kr. pr. barn, svarende til et fradrag på 21.000 kr. i 1989-priser, når overgangsordningen er slut med udgangen af 1992. Under overgangsordningen vil børnefradraget blive forhøjet til 13.400 kr. i 1989, 15.300 kr. i 1990, 17.200 kr. i 1991 og 19.100 kr. i 1992, hvorefter det vil være på 21.000 i 1993.

Det er hensigten, at regler om det nye indkomstgrundlag også skal indføres ved beregning af de socialindkomstafhængige ydelser indenfor Justitsministeriets og Kulturministeriets område. Der er på disse områder tale om administrativt fastsatte regler.

Økonomiske konsekvenser

I udvalgsarbejdet forud for nærværende lovforslag om indførelse af et nyt indkomstgrundlag i stedet for socialindkomsten beregnedes de økonomiske konsekvenser for det offentlige inden for *Socialministeriets* område til: