

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I. Lovforslagets sigte og baggrund

1. Lovforslaget tilsigter at hindre udbredelsen af elopvarmning i såvel ny som eksisterende bebyggelse i områder, der har – eller kan få – adgang til kollektiv varmforsyning i form af individuel naturgasforsyning eller fjernvarme.

Med henblik herpå indeholder lovforslaget for det første et almindeligt forbud mod etablering af elopvarmning i områder, der i varmeplanlægningen er udlagt til kollektiv forsyning. Lovforslaget vil for det andet medføre, at energiministeren får adgang til – såvel i forhold til ny som eksisterende bebyggelse – at pålægge kommunerne at gennemføre et midlertidigt forbud mod etablering af elopvarmning i områder, hvor der er grundlag for at foretage en nærmere vurdering af mulighederne for at planlægge for kollektiv forsyning. Det midlertidige forbud i sådanne områder skal alene gælde, indtil der som led i den almindelige varmeplanlægning er taget stilling til, om de pågældende områder skal udlægges til kollektiv forsyning.

Lovforslaget fremsættes til gennemførelse af det vedtagne forslag til folketingsbeslutning nr. B 71 om ændring af lov om varmforsyning, som blev fremsat den 18. december 1987 og vedtaget mod blandt andet regeringspartiernes stemmer den 1. marts 1988. Der henvises til Folketingstidende 1987–88, forhandlingerne sp. 4427, sp. 5118, sp. 7596. Der henvises endvidere til beretning af 22. maj 1987 fra energipolitisk udvalg til beslutningsforslag nr. B 70 fremsat den 9. december 1986, jf. Folketingstidende 1986–87, 1. samling, Tillæg B, sp. 2419.

Lovforslaget indeholder herudover en ændring af varmforsyningslovens almindelige klageregler med det sigte at forenkle klagebehandlingen.

2. Forbudet mod etablering af elopvarmning knytter sig til den planlægning af den kollektive varmforsyning, som finder sted efter lov om varmforsyning. Varmeplanlægningen startede i 1979 for de større byer med et væsentligt og koncentreret varmebehov og har resulteret i, at områder svarende til 72

pct. af landets nettovarmebehov i dag er udlagt til kollektiv forsyning.

Videreførelsen af planlægningen for den kollektive forsyning retter sig nu især mod de mindre byer og landområderne, hvoraf en mindre del – under 10 pct. af landets nettovarmebehov – skønnes at have mulighed for en fremtidig kollektiv varmforsyning, medens den resterende del forudsættes individuelt forsynet.

Varmeplanlægningens første og centrale fase – den såkaldte førstegangsplanlægning – forventes at være afsluttet omkring midten af 1989. Herefter vil i princippet alle områder, som omfattes af aktuelle udbygningsplaner for kollektiv varmforsyning, være udlagt hertil i en kommunal varmforsyningsplan. De kollektive systemer vil være udbygget samtidig hermed eller i løbet af en kortere periode derefter.

Det forventes, at den foreslåede midlertidige regulering vil føre til, at i størrelsesordenen 100.000 boliger (130 byområder) med et samlet behov på op mod 10 PJ/år vil blive omfattet af midlertidige forbud mod elopvarmning, indtil det i førstegangsplanlægningen er afgjort, om de pågældende områder kan udlægges til kollektiv forsyning.

II. Lovforslagets hovedprincipper

1. Lovforslagets ene hovedbestemmelse findes i den foreslåede nye § 21 a, der af hensyn til tilslutningen til de kollektive varmesystemer indeholder et generelt og varigt forbud mod ny etablering af elopvarmning i alle områder, der i varmeplanlægningen er udlagt til kollektiv forsyning med fjernvarme eller naturgas.

Bestemmelsen afviger fra den gældende regel om forbud mod elopvarmning i varmforsyningslovens § 21 dels ved, at forbudet gælder generelt og ikke forudsætter en konkret, skønsmæssig afgørelse i kommunalbestyrelsen, dels ved at forbudet efter § 21 a ikke alene omfatter elopvarmning i ny bebyggelse, men i modsætning til den gældende regel også i eksisterende bebyggelse.

Ligesom den gældende regel angår den foreslåede nye bestemmelse *etablering* af elopvarmning og berø-