

Ved at administrere lottospillet i samme organisation og af samme selskab som fodboldtipningen får man den mest hensigtsmæssige administration, da der kun er én bestyrelse og ét administrationsapparat. Hertil kommer, at tipstjenesten markedsføringsmæssigt kan lægge den strategi, at det drejer sig om på den billigste måde at få det størst mulige samlede overskud af de to spil, som er i indbyrdes konkurrence. Man skal altså ikke direkte konkurrere for at sikre, at overskuddet af et af spillene opnår en ønsket størrelse på bekostning af overskuddet af det andet spil.

Man undgår endvidere, at overskudsmodtagerne rejser krav om ændring af fordelingsnøglerne, fordi det ene spil mister omsætning i konkurrence med det andet spil.

Forbuds- og straffebestemmelserne i lov af 6. marts 1869 om klasselotteriet og forbud mod andet lotteri m.m. finder anvendelse på andet lottospil end lovforlaget statslige lottospil.

6. Gruppen af humanitære og almenvelgørende organisationer har fra tidspunktet, hvor de første tanker om introduktion af et lottospil blev fremsat, erklæret sig som modstandere af indførelsen af et lottospil. Baggrunden for denne modstand var, at organisationerne forventede, at et sådant lottospil i betydelig grad ville påvirke omsætningen i de forskellige landslotterier i negativ retning med et deraf følgende økonomisk tab for organisationerne.

Det er regeringens ønske, at de humanitære og almenvelgørende organisationer holdes skadesløse ved indførelse af lottospillet. Det er ikke muligt på forhånd at måle det tab, som lotto kan betyde for de humanitære og almenvelgørende organisationer. Et sådant tab kan ske direkte ved nedgang i lotteriindtægterne. Tabet kan imidlertid også ske indirekte ved en reduktion af institutionernes øvrige indtægter, f.eks. indtægterne ved kontingenter, arv og gave. Dette sidste hænger sammen med lotteriernes imageskabende effekt for institutionerne.

Det af skatteministeren nedsatte udvalg har ment, at det på forhånd alene er muligt at fastslå, at der vil lides et tab af en vis størrelsesorden.

I overensstemmelse med udvalgets indstilling foreslås det derfor, at der til imødegåelse af det forventede tab hvert år overføres 3 pct. af den samlede tips- og lottoomsætning som kompensation til humanitære og almenvelgørende organisationer. Det overførte beløb foreslås fordelt i 3 puljer, der administreres af finansministeren.

En sådan regel vil betyde, at der i de første 3 år efter lottos start vil blive overført følgende beløb til de nævnte formål:

Fremgang i den samlede omsætning	1989	1990	1991
	- mio. kr -		
30 pct.	61	63,5	67
50 pct.	70	74	77,5

7. Lov om landsspil i forbindelse med hestevæddeløb (V6-spil) blev gennemført i 1983. Spillet blev indført som et led i bestræbelserne på at rette op på hestevæddeløbsbanernes vanskelige situation. Spillet ophørte i 1985 på grund af manglende publikumssucces. Dermed bortfaldt hestesportens berettigede forventning om en årlig tilførsel på ca. 20-25 mio. kr.

Hestesporten har som mål, at der på kort sigt etableres indtjeningsmuligheder svarende dertil. Således arbejder hestesporten med planer om at udvide mulighederne for at spille på tværs af landsdelene inden for de bestående spilleformer. Planer af denne art har fået et godt grundlag i udviklingen inden for den elektroniske dataoverførsel.

Initiativer af denne art vil være i en mærkbar konkurrencesituation til lottospillet. Udvalget har ikke anset det for muligt tilnærmelsesvis at skønne over denne påvirkning, men udvalget har været enig om, at påvirkningen ville være af en beskeden størrelsesorden i forhold til den årlige totalisatoromsætning. Under hensyntagen hertil har udvalget ikke kunnet anbefale, at der etableres en direkte kompensationsregel for hestesporten.

I overensstemmelse med udvalgets indstilling foreslås det istedet, at hestesporten i en periode tilføres ½ pct. af den samlede tips- og lottoomsætning til brug for nyanskaffelser (herunder udbygning af elektroniske spilleformer) og renovering af hestesportsbanerne m.v. Det foreslås, at tilførslen sker gennem en forøgelse af de midler, som Kultur- og Kommunikationsministeriet uddeler i henhold til § 7, stk. 3, i tipsloven. Der opnås hermed en fleksibilitet, der vil gøre det muligt uden lovgivning at lade disse beløb overgå til andre sportsformål, når hestesportens problemer må anses for løst.

8. Som nævnt har udvalget ikke anset det for muligt med sikkerhed at påvise, at lotto vil have en negativ indvirkning på de humanitære organisationers lotterier. Udvalgets indstilling om en kompensationsmodel bygger på en formodning om, at organisationerne vil konstatere et vist tab ved lottos indførelse. Udvalget har derfor indstillet, at kompensationsreglerne tages op til revision efter 3 år.

I overensstemmelse med denne indstilling foreslås det, at den foreslåede kompensationsordning tages