

turbevaring, naturgenopretning, statslig skovtilplantning og friluftsliv og om lov om ændring af lov om naturfredning. Gennem denne række af lovforslag på Miljøministeriets og Landbrugsministeriets områder etableres et koordineret og indbyrdes afstemt retsgrundlag for en offentlig indsats med henblik på at fremme skovtilplantningen og forbedre skovarealets tilstand. Private tilplantninger vil herefter kunne støttes gennem forbedringsloven. Produktions-, miljøfremmende og andre forbedringsforanstaltninger i eksisterende skovarealer vil kunne støttes på grundlag af bestemmelserne i den kommende skovstøttelov. Fremme af løvskovsarealet i forbindelse med genplantninger i eksisterende fredskovsområder vil kunne støttes på grundlag af bestemmelserne i skovloven, og offentlig skovrejsning vil kunne fremmes gennem loven om støtte til naturbevaring, naturgenopretning, statslig skovtilplantning og friluftsliv. Hertil kommer, at småtilplantninger uden forstligt erhvervsmæssigt sigte vil kunne fremmes gennem Landbrugsministeriets vildtplantningsordning, at etableringen af læhegn, der også har betydning som levesteder for flora og fauna, vil blive fremmet gennem den reviderede læplantningslov, og at rådgivningsindsatsen inden for det private skovbrug vil blive styrket gennem det forslag til lov om tilskud til konsulentvirksomhed inden for skovbruget, som regeringen agter at fremsætte.

Lovforslaget er med enkelte præciseringer udformet i overensstemmelse med anbefalingerne i Struktur- og Planudvalgets første delbetænkning. Hertil kommer indføjelser af den supplerende skovtilplantningsstøtte i den foreslåede § 19, stk. 1, nr. 2 og 3.

Da der er tale om at indføre ordninger, der ikke tidligere har været anvendt i Danmark, og da EF-Kommissionens gennemførelsesbestemmelser endnu ikke foreligger, har lovforslaget på en række punkter karakter af rammebestemmelser. Det bemærkes i denne forbindelse, at det antages, at der kan opstå behov for løbende tilpasninger i den administrative gennemførelse af ordningerne i lyset af indvundne erfaringer, ligesom udviklingen i landbrugets pris- og omkostningsforhold kan gøre det nødvendigt at justere tilskudssatser m.m.

5. Lovforslagets statsfinansielle virkninger

I tabel 1 er vist et skøn over udgifterne til tilskud ved gennemførelse af lovens foranstaltninger. Valget af forudsætninger for skønnet er behæftet med stor usikkerhed, da der som ovenfor nævnt er tale om at indføre helt nye ordninger, hvor der ikke er erfaringer at bygge på.

a. Ekstensiveringsordningen

For støtte til produktionsnedsættelse af korn er beregningerne foretaget ud fra en forudsætning om, at 3 pct. af det korndyrkede areal, svarende til op imod 50.000 ha, i løbet af en overgangsfase gradvist vil blive ekstensiveret.

Støttesatserne vil primært blive fastlagt således, at de forholdsvist mindst dyrkningssikre og mindst dyrkningseggede arealer udgår af produktionen. Der er i beregningerne forudsat en gennemsnitlig støttesats på 1.500 kr. pr. ha kornareal.

For så vidt angår støtte til produktionsnedsættelse af oksekød er der som nævnt ovenfor i de almindelige bemærkninger om baggrunden for forslaget endnu ikke fastlagt et nøjagtigt indhold af ordningen. De årlige præmier forudsættes fastsat i intervallet 500–1.000 kr. pr. dyr, som produktionen nedsættes med. I beregningerne over udgifterne ved ordningen er anvendt en gennemsnitlig årlig præmie på 750 kr. pr. dyr. I 1989 forventes udbetalt ca. 10.000 præmier og fra 1990 årligt ca. 20.000 præmier.

Det skal bemærkes, at det er forbundet med betydelig usikkerhed at skønne over ordningens anvendelse, da der ikke foreligger erfaringer i Danmark, og de udenlandske erfaringer ikke er umiddelbart anvendelige. I forbindelse med ordningens gennemførelse kan det derfor ikke udelukkes, at der fastsættes støttesatser, der er højere end de anførte.

Det bemærkes, at ekstensiveringsstøtten udbetales årligt i den periode på mindst 5 år, hvor jordbrugeren har påtaget sig forpligtelsen til at nedsætte produktionen.

b. Støtte i miljøfølsomme områder

Det er ved beregningerne forudsat, at amtskommunerne udpeger ca. 4 pct. af landbrugsarealerne som miljøfølsomme områder. Det forventes, at der vil blive indgået aftaler, der dækker 25 pct. af disse arealer, svarende til 28.000 ha, der i løbet af en overgangsfase gradvist vil blive omfattet af ordningen.

I beregningerne er der forudsat en præmiesats på 850 kr. pr. ha. Denne sats svarer til det maksimale EF-refusionsberettigede beløb på 100 ECU pr. ha. Af disse 850 kr. betaler amtskommunen 15 pct., EUGFL 25 pct. og staten 60 pct. Herudover kan amtsrådene yde supplerende tilskud, jf. nedenfor.

c. Skovtilplantning

På længere sigt stiles mod en årlig nyttilplantning af 2–3.000 ha skov – heraf 20 pct. med løvtræ – i privat regi, men da fornødent plantemateriale af tilfredsstil-