

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Dette lovforslags formål er at supplere eksisterende lovhjemmel, således at EF's direktiv af 27. juni 1985 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (VVM) kan gennemføres i Danmark. Direktivet er optaget som bilag til forslaget.

Forud for EF-direktivets vedtagelse er der foregået drøftelser og overvejelser om de lovgivningsmæssige konsekvenser af direktivets gennemførelse i Danmark, herunder om gennemførelsen vil kræve ændring af miljø- og planlægningslovene. Desuden fik det af miljøministeren nedsatte arealudvalg bl.a. til opgave at overveje, om VVM-direktivet ville få afgørende indflydelse på udvalgets arbejde. Det ville det efter udvalgets opfattelse ikke.

Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg behandlede i februar 1985 direktivforslaget. Miljøministeriet fremførte i denne forbindelse, at der ville være behov for ændring af plan- og miljølovgivningen, således at der blev tilvejebragt hjemmel vedrørende oplysningspligt for bygherrerne og bestemmelser vedrørende orientering af berørte medlemsstater.

VVM-direktivet gør ingen undtagelse for projekter på søterritoriet. Lovforslaget omfatter ikke disse projekter, der dækkes af Trafikministeriets og Energiministeriets lovgivning.

Baggrunden for direktivet er EFs målsætning om, at den bedste miljøpolitik består i at undgå dannelse af forurening og gener fra starten, frem for senere at modvirke deres virkninger, og at virkningerne på miljøet skal tages i betragtning så tidligt som muligt i alle tekniske planlægnings- og beslutningsprocesser.

Direktivet pålægger medlemslandene at sikre, at der forud for etablering af visse nærmere beskrevne anlæg foretages en vurdering af anlæggets miljømæssige konsekvenser for omgivelserne, ligesom der skal træffes de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at den, der søger et sådant anlæg etableret, giver de oplysninger, der er nødvendige for, at en vurdering kan foretages. Direktivet forudsætter tillige, at offentlig-

heden orienteres om de foretagne vurderinger og får lejlighed til at udtale sig, før beslutning om etablering træffes.

Direktivet vedrører »offentlige og private projekter, der er af en sådan beskaffenhed, at de må forventes at påvirke miljøet væsentligt.« Der skelnes mellem projekter, hvor VVM er obligatorisk, og hvor VVM er »frivillig«.

De projekter, der er omtalt i direktivets obligatoriske del, er allerede i dag omfattet af godkendelseskrav efter den danske miljø- og planlægningslovgivning, herunder først og fremmest miljøbeskyttelsesloven, lands- og regionplanlovene og naturfredningsloven. Atomanlægsprojekter er omfattet af atomanlægsloven.

VVM er obligatorisk (art. 4, stk. 1) for følgende hovedgrupper af projekter (bilag I):

- råolieraffinaderier,
- store kraftværker (konventionelle og atomare),
- anlæg til deponering og bortskaffelse af radioaktivt affald,
- store jern- og stålværker,
- anlæg, hvor der anvendes asbest,
- store kemiske anlæg,
- omfattende trafikkanlæg,
- søhandelshavne, og
- anlæg til destruktion af kemisk affald.

Direktivet vedrører ikke projekter, der tager sigte på det nationale forsvar. Projekter, der vedtages i enkeltheder ved en særlig lov er heller ikke omfattet (art. 1, stk. 4 og 5), idet det er antaget, at de i direktivet krævede vurderinger vil blive foretaget i forbindelse med lovgivningsproceduren.

Medlemsstaterne kan endvidere undtagelsesvis fritage andre projekter fra VVM-vurdering. I så fald skal der gives en nærmere begrundelse til offentligheden og til Kommissionen (art. 2, stk. 3).

Direktivets »frivillige« del (art. 4, stk. 2) omfatter middelstore projekter m.v., der skal underkastes VVM-procedure i det omfang, miljøpåvirkningerne skønnes at være betydelige. Det enkelte land opstiller