

### 3. Lovændringen i oktober 1986

Ved lov nr. 686 af 17. oktober 1986 om ændring af udlændingeloven, der trådte i kraft den 19. oktober 1986, blev der i udlændingelovens § 48 indført mulighed for at afvise en asylansøger på grænsen, hvis den pågældende søger at indrejse til Danmark fra et land, hvor udlændingen befinder sig i en faktisk tryghedssituation. Endvidere blev der med lovændringen indført mulighed for at sætte strafbestemmelsen i kraft over for transportører, der bringer udlændinge her til landet uden fornøden rejseligitimation og visum.

Ændringen medførte ingen forringelse af udlændingelovens retssikkerhedsgarantier vedrørende behandlingen af asylansøgninger eller med hensyn til afgrænsningen af flygtningebegrebet, herunder 1. asyllandsreglen.

#### a. Afvisning

En asylansøger, der afvises efter reglen i § 48, må ikke udsendes til et land, hvor der er risiko for forfølgelse af de i flygtningekonventionen af 28. juli 1951, artikel 1 A, nævnte grunde, eller hvor der ikke er beskyttelse mod videresendelse til et sådant land. Dette indebærer, at en asylansøger, der indrejser direkte fra et flygtningeproducerende hjemland, aldrig vil kunne afvises på grænsen.

Hvis den pågældende derimod indrejser fra et land, der efterlever flygtningekonventionen fuldt ud, vil afvisning som udgangspunkt kunne ske.

Reglen indebærer, at en udlænding må henvises til at opholde sig i det sikre land, den pågældende søger at indrejse fra, mens sagen behandles i Danmark. Reglen er af processuel karakter og har således ikke ændret ved de materielle flygtningeregler. Personer, der afvises på grænsen, får udleveret en vejledning på deres eget sprog om muligheden for at søge asyl i Danmark ved henvendelse til en dansk repræsentation i udlandet. Den pågældende vil herefter få behandlet sin ansøgning under iagttagelse af de samme retssikkerhedsgarantier som hidtil.

Asylansøgere, som ikke afvises eller udvises i medfør af den nævnte bestemmelse, har fortsat ret til at opholde sig her i landet, mens deres ansøgning behandles.

I de sager, hvor udsendelse efter afvisningsreglen i § 48 er kommet på tale siden reglens ikrafttræden i oktober 1986, er efter direktoratets praksis udsendelse sket til Forbundsrepublikken Tyskland, Nederlandene, Det Forenede Kongerige, Belgien, Frankrig, Italien, Spanien, Schweiz, Østrig, Grækenland, Cypern, Sverige, Norge og

Finland. Udsendelse sker til lande, som følger flygtningekonventionen, og som ikke selv er flygtningeproducerende. Der er således tale om lande, der på linje med Danmark deltager i det internationale samarbejde om flygtningespørgsmål.

Reglerne i lovens § 48 om afvisning og udsendelse af asylansøgere, der inden ankomsten til Danmark har været i et sikkert land, har i 1986 været anvendt overfor ca. 300 personer og i 1987 indtil den 1. oktober overfor ca. 800 personer. Afvisningsreglen har haft den tilsigtede effekt, idet antallet af asylansøgere, der søger at indrejse uden den fornødne rejseligitimation og visum, er faldet markant. I modsætning til tidligere søges der nu i meget vidt omfang om asyl fra ansøgere, der befinder sig i udlandet, jf. nedenfor.

#### b. Strafansvar overfor transportører

Ved lovændringen i oktober 1986 blev der åbnet mulighed for, at transportører, der bringer udlændinge her til landet, straffes med bøde, såfremt den pågældende udlænding ikke ved indreisen i Danmark er i besiddelse af fornøden rejseligitimation og visum. Justitsministeren blev bemyndiget til efter drøftelse med Retsudvalget at sætte strafbestemmelsen i kraft.

I forlængelse af lovændringen fra oktober 1986 indskærpede Justitsministeriet luftfartsselskabernes pligt til at påse fornøden rejseligitimation og visa hos passagerer. Det blev i den forbindelse tilkendegivet, at strafbestemmelsen først ville blive sat i kraft, hvis der forekom gentagne misbrug.

Gennem statistiske oplysninger følger Justitsministeriet løbende luftfartsselskabernes efterlevelse af reglerne på området.

### 4. Statistiske oplysninger

#### a. Spontane asylansøgere

Siden lovændringens ikrafttræden den 19. oktober 1986 har der været et markant fald i antallet af spontant indrejste asylansøgere.

I 1983 indrejste der 332, i 1984, 1985 og indtil lovændringen i oktober 1986 indrejste der henholdsvis 4.312, 8.698 og 8.947 asylansøgere.

Fra den 19. oktober 1986 og til den 31. december 1986 indrejste der i alt 352 spontane asylansøgere.

I indeværende år er der indtil den 1. oktober 1987 indrejst ca. 1.750 asylansøgere. Heri indgår også de udlændinge, der indrejser med familiesammenføringstilladelse, men først efter indreisen indgiver asylansøgning. Dette tal udgør pr. 1. oktober 1987 ca. 300. Det bemærkes, at der erfaringsmæs-