

selvangivelsesdata for året *to* år forud for tilskudsåret.

Hermed ville udligningen blive endelig med det samme, således at der for hvert tilskudsår kun skulle foretages én beregning af tilskud og udligning, hvilket ville gøre systemet væsentligt enklere og ville forøge sikkerheden i budgetlægningen.

De kommunale parter har imidlertid ikke ønsket denne ændring, hvorfor regeringen i stedet tilstræber en forenkling af administrationen uden ændring af lovgivningen. Bl.a. vil udmeldingerne blive forklaret bedre og der vil blive givet en bedre vejledning til den enkelte kommune om beregningerne. Endvidere vil Indenrigsministeriet søge at foretage en fornyet beregning af udligningen så snart der foreligger nye data. Når novemberafregningen af kildeskat er foretaget (i november året efter skatteåret) vil der således straks blive foretaget en udligningsberegning.

Indenrigsministeriet vil desuden bede finansieringsudvalget arbejde videre med spørgsmålet om at forenkle udligningssystemet, og vil fortsat overveje lovforslag herom.

Begrænsning af overudligning.

Det foreslås, at skattetryksfaktoren i hovedstadsudligningen ændres, så tilsvaret til momsudligningen fragår ved beregningen af skattetryksfaktoren.

Det foreslås desuden, at kommuner, der sætter grundskyldpromillen så højt op, at de er omfattet af overudligningsreglen, og som yder tilsvaret, pålægges et særligt tilsvaret svarende til $\frac{1}{3}$ af det ekstra grundskyldprovenu.

En tilsvarekommune, der rammer udligningsloftet, må regne med, at dens tilsvaret forøges hvis den sætter udskrivningsprocenten op. Forøgelsen af tilsvaret svarer til stigningen i udskrivningsprocenten ganget med forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og det gennemsnitlige.

Hvis kommunens beskatningsgrundlag f.eks. ligger 50 pct. over gennemsnittet må den aflevere 50 pct. af 150 pct. – eller $\frac{1}{3}$.

Ligger kommunens beskatningsgrundlag 25 pct. over gennemsnittet må den aflevere 25 pct. af 125 pct. – eller $\frac{1}{5}$.

Den foreslåede regel skal sikre, at kommuner, der i stedet vælger at sætte grundskyldpromillen op kommer til at afgive i alt fald lige så meget i ekstratilsvaret, som hvis de sætter udskrivningsprocenten op.

I den forbindelse bemærkes, at kommunerne med de højeste indkomster i hovedstadsområdet netop ligger ca. 50 pct. over hovedstadsgennemsnittet.

Det ekstra tilsvaret vil skulle modregnes i fordelingen ved at vælge en forhøjelse af grundskyldpromillen fremfor en forhøjelse af udskrivningsprocenten.

Endelig foreslås udligningsniveauet i den særlige udligningsordning vedrørende kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag nedsat og skattetryksfaktoren foreslås ændret med henblik på at begrænse overudligningen.

Herefter skulle en kommune ikke kunne opnå de fordele ved at forhøje grundskyldpromillen fremfor udskrivningsprocenten, som findes i dag.

Bedre vilkår for kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag.

Udligningsordningen for kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag foreslås ændret, så disse kommuner i fremtiden får et tilskud, der løfter dem op til 85 pct. af det gennemsnitlige beskatningsgrundlag (mod nu 80 pct.), hvilket for disse kommuner mere end modvirker tabet ved, at udligningsniveauet nedsættes af hensyn til overudligningen.

Ændringen indebærer, at hele det i loven afsatte tilskud i 1988 (198 mio. kr.) fordeles mellem kommunerne med særlig svagt beskatningsgrundlag.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

§ 1, nr. 1.

Reglen indebærer, at tilsvaret til momsudligningen m.v. fragår i beregningen af skattetryksfaktoren i hovedstadsudligningen.

§ 1, nr. 2.

Der indføres et særligt tilsvaret for kommuner i hovedstadsområdet, som både betaler tilsvaret og er omfattet af overudligningen. Tilsvaret udgør en tredjedel af det grundskyldprovenu, der ligger ud over grænsen for overudligning.

Det foreslås, at denne ændring først træder i kraft med virkning fra 1990.

§ 1, nr. 3–4.

Disse forslag omfatter forbedringerne for kommuner med svagt beskatningsgrundlag.

Udligningsgrundlaget for tilskud til kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag foreslås hævet til 0,85; samtidig foreslås udligningsniveauet nedsat for at mindske risikoen for overudligning.

Lovforslagets byrdefordelmæssige virkninger

Lovforslaget indeholder 3 hovedelementer.