

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er et led i opfyldelsen af en aftale af 9. marts 1987 mellem regeringen og Færøernes Landsstyre vedrørende tilskudsreform. Aftalen med tilhørende bilag A-E er optrykt som bilag til lovforslaget. Aftalen er tiltrådt af Færøernes Lagting den 13. april 1987.

Lovforslaget opfylder alene den del af ovennævnte aftale, der vedrører det sociale område. Som følge heraf er der samtidig fremsat tilsvarende lovforslag om bloktilskud inden for sundhedsområdet og undervisningsområdet.

Regeringen og Færøernes Landsstyre har indgået aftalen om tilskudsreform, idet der var enighed om, at det nuværende tilskudssystem (refusioner) er behæftet med svagheder:

- i en række tilfælde er der ikke sammenfald mellem den disponerende og den økonomisk ansvarlige myndighed,
- tilskudssystemets udformning medfører en risiko for utilsigtet og u hensigtsmæssig substitution mellem beslægtede udgiftsområder, og
- systemet er administrativt besværligt på grund af det store antal tilskudsordninger, som i vidt omfang afviger fra hinanden.

Herudover har Færøernes Landsstyre fundet, at tilskudssystemet på en række områder lægger urimelige restriktioner på Hjemmestyrets dispositionsmuligheder.

Regeringen har samtidig den opfattelse, at det nuværende system giver dobbeltdækning, idet der også betales refusion af de efterhånden betydelige færøske indførselsafgifter, der betales til landskassen.

På denne baggrund var der i foråret 1986 mellem regeringen og Landsstyret enighed om at indlede forhandlinger om spørgsmålet. Disse forhandlinger resulterede i aftalen.

Sigtet med tilskudsreformen er at skabe bedre overensstemmelse mellem beslutningskompetencen og det økonomiske ansvar på Færøerne, og således at de færøske myndigheder får større dispositionsfrihed.

Det foreslås derfor, at en række af de eksisterende refusionsordninger m.v. på det sociale område (udgifter til særforsorg, alderdoms- og plejehjem, hjemmehjælp og børnebidrag m.v.) omlægges til et samlet bloktilskud.

Det foreslås endvidere, at der - bortset fra udgiften til de sociale pensioner, hvor der ydes 50 pct. i refusion - indføres en ensartet refusionssats på 25 pct. på de udgiftsområder, hvor staten fortsat yder procentrefusion. Herved modvirkes risiko for forvriddinger på substituerende udgiftsområder.

Som følge af nærværende lovforslag og som følge af forslaget om en harmonisering af refusions-satserne er der samtidig fremsat et forslag til lov om ændring af forskellige love for Færøerne om sociale ydelser, ligesom der på sundhedsområdet og undervisningsområdet er fremsat tilsvarende lovforslag om ændringer af gældende lovgivning.

Udbetalingen af lovforslagets generelle tilskud, der foreslås som kompensation i forbindelse med tilskudsreformen, vil ske på den måde, at beløbet månedsvis overføres direkte til Færøernes Landskasse.

Omlægningen af tilskudssystemet vil forenkle tilskudsadministrationen betydeligt.

Lovforslaget er vedtaget af Færøernes Lagting.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Tilskuddet erstatter tilskud og statsrefusioner m.v. vedrørende drifts- og anlægsudgifter til den færøske særforsorg, drifts- og anlægsudgifter til alderdoms- og plejehjem, udgifter til hjemmehjælp, udgifter til børnebidrag til enlige forsørgere m.v. og udgifter til Færøernes Ulykkesforsikringsråd.

Desuden er der i tilskuddet indregnet en kompensation i forbindelse med, at refusionen fra staten på de fortsat refusionsdækkede områder inden for forsorgs-, børneforsorgs- og sygedagpengeloven er foreslået harmoniseret (nedsat) til 25 pct.

I tilskuddet indgår yderligere 7 mill. kr. (1987 prisniveau) i driftsudgifter til et plejehjem i Tors-