

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Som resultat af Industriministeriets analyse- og strukturprojekt er bl.a. oprettet Søfartsstyrelsen. Styrelsen er dannet af de hidtidige Direktoratet for Søfartsuddannelsen, Direktoratet for Statens Skibstilsyn, Skibsregistret, Statens Istjeneste, Direktoratet for Søfarende og Handelsflådens Velfærdsråd med virkning fra den 1. januar 1988. Sammenlægningen gennemføres med respekt af skibsregistrators særlige retlige og uafhængige status.

Da disse 6 styrelser opgaver på en række områder er nært forbundne, opnås ved en sammenlægning ud over rationaliserings- og trivselsmæssige gevinster også den fordel, at man på tværs vil kunne drage stor nytte af den ekspertise, der tilføres fra hver af disse institutioner med henblik på at forestå en større del af sagsbehandlingen inden for de områder, som Søfartsstyrelsen fremover sagligt dækker.

Dette betyder, at styrelsen udover at varetage den sagsbehandling, der hidtil har været udført i de 6 institutioner, i højere grad end det nu er tilfældet, skal medvirke i det departementale arbejde, på baggrund af den særlige fagkundskab styrelsen besidder på de enkelte sagsområder.

Det er derfor yderligere besluttet at tilføre styrelsen en række opgaver og sagsområder, som hidtil alene eller hovedsagelig er blevet varetaget af departementet.

2. På en lang række områder er der allerede i den relevante lovgivning medtaget bestemmelser, hvorefter kompetencen umiddelbart er tillagt de pågældende søfartsinstitutioner, således at det nu fremlagte forslag alene angår en redaktionel ændring som følge af sammenlægningen i Søfartsstyrelsen.

3. Da det desuden er hensigten at inddrage styrelsen i det samlede arbejde på ministerområdet på et højere niveau, end det nu er tilfældet, er det tanken, at ministeren, hvor det findes administra-

tivt forsvarligt, overfører opgavevaretagelsen og det dertil knyttede ansvar til Søfartsstyrelsen.

Principperne for arbejdsdelingen mellem departementet og styrelsen er afstukket, men det er ikke muligt at foretage en konkret overførsel af opgaverne en gang for alle på grund af de stadige skift i kravene og opgavernes indhold. Endvidere må de indhøstede erfaringer, der følger af overførslen af arbejdsopgaver, berettige en justering af, på hvilket niveau opgavevaretagelsen mest hensigtsmæssigt vil kunne ske.

4. I tilknytning til analyse- og strukturprojektet har man samtidig gennemgået rekurs- og ankesagsbehandlingen på ministerområdet med det formål for øje, at styrelsernes afgørelser, hvor det er retssikkerhedsmæssigt forsvarligt, skal være administrativt endelige.

På denne baggrund indeholder forslaget en bemyndigelse for industriministeren til nærmere at fastsætte regler om, i de tilfælde hvor afgørelser træffes af Søfartsstyrelsen som følge af overflytningen af opgaver, at disse skal være administrativt endelige. Dette afskærer ikke borgernes ret til at få afgørelserne prøvet ved domstolene.

5. På ændringsforslaget til finansloven for 1988 er redegjort for de budgetmæssige konsekvenser af sammenlægningen.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 4, 5 og 6

I forbindelse med strukturomlægningen i Industriministeriet med tilhørende styrelser er der bl.a. indført edb på søfartsområdet som et led i moderniseringsprocessen. I forbindelse hermed er det besluttet, at registreringen af skibene skal føres på edb, og at fartøjsfortegnelsen, der omfatter registreringen af skibe under 20 tons, der hidtil uden for København har været ført af distriktstoldkammerene, nu skal føres centralt på edb i Skibsregistret. De foreslåede ændringer medfører, at henvisning