

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Som led i Industriministeriets analyse- og strukturprojekt er bl.a. oprettet Finanstilsynet, der er dannet ved en administrativ sammenlægning af Tilsynet med Banker og Sparekasser og Forsikringstilsynet med virkning fra den 1. januar 1988. Lovforslaget skal specielt ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om banker og sparekasser m.v. med flere love, der tilsvarende skaber mulighed for en administrativ sammenlægning af de to tilsyn.

Baggrunden for denne sammenlægning er, som det også fremgår af betænkning nr. 1108/87 om brancheglidning i den finansielle sektor, at der er sket en betydelig udvidelse af aktiviteterne på kapitalmarkedet på tværs af den hidtidige traditionelle områdeafgrænsning. Som et naturligt modstykke til de tendenser, der er på kapitalmarkedet, er det hensigtsmæssigt at have et samlet tilsyn, der administrerer de love, der vedrører dette marked.

2. I Industriministeriets analyse- og strukturprojekt er det samtidig blevet påpeget, at det var hensigtsmæssigt at samle alle selskabsretlige registreringer i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Herved vil der opnås den fordel, at alle anmeldelser underkastes en ensartet behandling, ligesom der opnås stor driftsfordele på edb-behandlinger af registreringerne. I forslaget til ændring af forsikringsvirksomhedsloven foreslås diverse ændringer, der muliggør dette.

3. Med overførslen af opgaver som anført, er det målet at tilvejebringe en styrelse, der på baggrund af et bredt sagsområde, og den dermed erhvervede ekspertise i langt større omfang, end det hidtil har været tilfældet, selvstændigt vil kunne forestå sagsbehandlingen inden for de områder, som tilsynet sagligt dækker og i den forbindelse i videre omfang medvirke i det departementale arbejde.

Principperne for arbejdsdelingen mellem departementet og tilsynet er afstukket i rapporten fra styregruppen for analyse- og strukturprojektet, men det er ikke muligt at foretage en konkret

overførsel af opgaverne en gang for alle på grund af de stadige skift i kravene og opgavernes indhold. Endvidere må de indhøstede erfaringer, der følger af overførslen af arbejdsopgaver, berettigede til en justering af, på hvilket niveau opgavevaretagelsen mest hensigtsmæssigt vil kunne ske.

Derfor er det tanken, at ministeren, hvor det findes administrativt forsvarligt, overfører opgavevaretagelsen og det dertil knyttede ansvar til Finanstilsynet.

4. I tilknytning til analyse- og strukturprojektet har man samtidig gennemgået rekurs- og ankesagsbehandlingen på ministerområdet med det formål for øje, at styrelsernes afgørelser, hvor det er retssikkerhedsmæssigt forsvarligt, skal være administrativt endelige. I de tilfælde, hvor rekurs alligevel skønnes påkrævet, bør en ankenævnsbehandling foretrækkes frem for anke til ministeren.

På denne baggrund indeholder forslaget en bemyndigelse for industriministeren til at fastsætte regler om, at Finanstilsynets afgørelser skal være administrativt endelige i de tilfælde, hvor ministeren overfører opgaver til styrelsen.

Afskæring af administrativ anke berører ikke adgangen til at indbringe afgørelsen for domstolene.

Dog foreslås på områder, hvor Finanstilsynet og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen i henhold til loven træffer afgørelser, at disse vil kunne indbringes for det samtidig hermed foreslåede oprettede Erhvervsankenævn i de tilfælde, hvor rekursmyndigheden hidtil har været industriministeren eller Forsikringsnævnet. Dette sker med henblik på at indskrænke enkeltsagsbehandlingen i departementet som følge af, at afgørelser, der træffes af bl.a. Finanstilsynet, efter de nugældende regler kan påklages til industriministeren eller Forsikringsnævnet. Ved oprettelsen af Erhvervsankenævnet afskaffes denne dobbeltsagsbehandling, og derved frigøres ressourcer i departementet til nye generelle og tværgående opgaver. Samtidig foreslås det, at Forsikringsnævnet nedlægges, idet det dog skal pointeres, at arbejdet i Erhvervsankenævnet stort