

kontanthjælpsregler, som trådte i kraft d. 1. juli 1987.

Der var imidlertid ikke i forsøgsreglerne en bestemmelse om, at alene børnebidrag og særligt børnetilskud skulle fratrækkes i kontanthjælpen. Dette indebar, at børns indtægter principielt skulle fratrækkes i børnetillægget.

Socialministeriet har for så vidt angår de indtil 1. juli 1987 gældende regler i sin vejledende virksomhed givet udtryk for, at da børnetillægget blev ydet med det formål at sætte kontanthjælpsmodtageren i stand til at opfylde sin forsørgelsespligt over for barnet, burde tillægget ikke ydes i tilfælde, hvor det offentlige havde påtaget sig at afholde udgifterne ved barnets forsørgelse.

Det er Socialministeriets opfattelse, at der efter indførelse af kontanthjælp efter mere faste takster må kræves udtrykkelig lovhjemmel, hvis børnetillægget ikke skal udbetales, når f.eks. et barn er anbragt uden for hjemmet. Der kan henvises til børnetilskudsloven, hvor det udtrykkeligt i § 5, stk. 1, nr. 4, er fastsat som en betingelse for udbetaling af børnetilskud, at barnet ikke er anbragt uden for hjemmet efter bistandsloven eller i øvrigt forsørges af offentlige midler.

På denne baggrund foreslås det, at der ikke udbetales børnetillæg, når barnet er anbragt uden for hjemmet efter bistandsloven, eller når et barn ved egne indtægter er i stand til at forsørge sig selv.

Om et barn må anses for at være i stand til at forsørge sig selv, må bero på en konkret vurdering. De retningslinier, som gælder med hensyn til forskudsvis udbetaling af bidrag, kan være *vejledende*. Ifølge disse vil der som regel ikke kunne udbetales bidragsforskud, hvis barnets indtægter overstiger 3 x normalbidraget, jf. pkt. 24 i Sikringsstyrelsens vejledning af 18. december 1986 om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.

I modsætning til, hvad der er gældende efter børnetilskudsloven, finder man, at der bør udbetales børnetillæg, når forældrene uden kommunens medvirken f.eks. lader barnet deltage i et efterskoleophold eller være på en observationsskole.

For så vidt angår unge med indtægter bemærkes, at hvis eksempelvis en 17-årig ernærer sig ved egne arbejdsindtægter og bor i egen bolig, ville pågældende efter omstændighederne kunne få kontanthjælp udbetalt til sig selv, hvis han eller hun blev arbejdsløs.

Forslaget er alene en præcisering af lovtæksten. Der henvises herved til socialministerens svar af 14. april 1987 til Folketingets Socialudvalg (spm. 106, Alm.-del-bilag 210). I dette svar er bl.a. anført, at selv om det ikke udtrykkeligt fremgår af lovtæksten, har det helt klart været hensigten, at 90 pct.-reglen kun skal have betydning, hvis der skal ydes en hjælp, der *overstiger* dagpengenes højeste beløb. Som også anført i svaret, fremgik det af bemærkningerne til § 37, stk. 5, afsnit 5, 3. pkt., i lovforslaget (L 53).

Til nr. 3

Som anført under de almindelige bemærkninger er der fremsat forslag til ændring af ligningslovens § 7, således at der som litra z indsættes en bestemmelse om, at ydelser fra en godkendt fond, stiftelse, forening m.v., hvis formål er støtte til socialt eller sygdomsbekæmpende arbejde, ikke skal medregnes til den skattepligtige indkomst for den del af værdien, der ligger under 8.000 kr. årlig.

Som en konsekvens heraf foreslås der indført hjemmel til, at de ovenfor nævnte ydelser, som er skattefri for modtagerne efter ligningsloven, tilsvarende ikke skal medføre fradrag i kontanthjælpen. Det er herved forudsat, at de omhandlede ydelser heller ikke skal have indflydelse på betalingen for ophold i plejehjem.

Ifølge en langvarig kommunal praksis er der ved udbetaling af kontanthjælp sket fradrag i kontanthjælpen for værdien af gratis kost under længerevarende sygehusophold. Denne praksis er i overensstemmelse med det almindelige princip om, at der ikke bør ske »dobbeltforsørgelse« via offentlige midler. Det vil sige, at hvor én offentlig ydelse gives til dækning af et bestemt behov, skal en anden offentlig ydelse ikke gives til det samme formål. Men samtidig bygger praksis på betragtningen om, at kontanthjælpen er det underste sikkerhedsnet, der alene træder i funktion, i det omfang en person ikke ad anden vej kan skaffe det nødvendige til sit underhold. Deraf følger, at alle andre ydelser, en kontanthjælpsmodtager har til rådighed, fratrækkes i kontanthjælpen.

Medens princippet for fradrag for indtægter indtil 1. juli 1987 måtte udledes af grundbetingelsen for kontanthjælp i § 37, stk. 1, er det i forbindelse med indførelse af mere faste kontanthjælps-takster beskrevet i selve lovens § 38.

At indtægtsbegrebet i § 38 efter Socialministeriets opfattelse også kan omfatte naturalydelser af en vis størrelse, er nævnt over for Folketingets

Til nr. 2