

nalbestyrelsens egen afgørelse uden forelæggelse for anden myndighed, dog med en klageadgang til Miljøstyrelsen, begrænset til efterprøvelse af retlige spørgsmål.

Grundlaget for afgiftsopkrævningen er således i dag enten stadigt gældende landvæsensretskendelser eller regler fastsat af kommunalbestyrelser efter miljøbeskyttelseslovens § 27.

Miljøbeskyttelsesloven fastsætter imidlertid ikke nærmere kriterier for udgiftsfordelingen, og kommunalbestyrelserne er inden for rammerne af § 27 principielt frit stillet med hensyn til den konkrete udformning af betalingsordningerne.

Det kan i dag konstateres, at de gældende betalingsregler indbyrdes varierer så meget, at det ikke er muligt at give en landsdækkende beskrivelse. Ikke alene varierer forholdene fra kommune til kommune, men også inden for den enkelte kommune kan situationen være den, at der administreres efter forskellige betalingsprincipper. Dette gælder ikke blot de forskellige fordelingskriterier, men også med hensyn til centrale spørgsmål som f.eks. forholdet mellem udgiftsbelastningen af nye og allerede tilsluttede ejendomme, eller hvilke bidragstyper der skal finansiere de enkelte udgiftsposter.

Hertil kommer, at de enkelte betalingsregler som regel er så detaljeret og kompliceret udformet, at de er vanskelige at administrere, og sidst men ikke mindst har vanskeligt ved at vinde forståelse og accept hos de berørte brugere.

3. Udvalgets arbejde

I sin ovennævnte betænkning er udvalget nået til den konklusion, at hverken miljømæssige eller økonomiske hensyn har kunnet begrunde fastsættelsen af så detaljerede regler for betalingen, som tilfældet er i dag.

Selv om der kan fremføres en række principielle argumenter for, at sigtet med reglerne bør være en tilnærmelsesvis dækning af de udgifter, som de enkelte udledere eller grupper heraf belaster den samlede ordning med, har opfyldelsen af dette formål i praksis ført til så detaljerede regler, at betalingsområdet stort set må betragtes som uoverskueligt.

Udvalget har således fundet, at de gældende betalingsregler generelt set giver anledning til betydelige vanskeligheder, og at der på området generelt er et betydeligt behov for forenkling og smidiggørelse.

Betalingsområdet bør efter udvalgets opfattelse gøres mere administrerbart og forståeligt.

Udvalget har derfor fremsat forslag til en fremtidig model for ensartede og forenklede kommunale betalingsregler for spildevandsbortskaffelse.

Forslaget bygger på en forsyningsselskabsmodel, hvor spildevandsbidrag for ensartede grupper af udledere er den samme uanset geografisk beliggenhed inden for kommunen og uanset, hvilke omkostninger, der har været forbundet med etablering af spildevandsanlæg i det pågældende område.

Bidraget skal beregnes på grundlag af kloakforsyningens samlede udgifter.

Efter udvalgets opfattelse bør betalingsreglerne indrettes således, at der betales et éngangsbidrag »tilslutningsbidrag« for tilslutningsmulighed, hvorefter kommunernes finansieringsbehov i øvrigt dækkes af årlige bidrag til henholdsvis anlægs- og driftsudgifter.

4. Lovforslagets hovedprincipper

Det foreliggende lovforslag er udarbejdet i overensstemmelse med udvalgets forslag om en forenkling.

De kommende regler foreslås udformet i en selvstændig lov, der fastlægger rammerne for en ensartet, hensigtsmæssig og rimelig finansiering af spildevandsbortskaffelsen i Danmark.

Lovforslaget bygger på det hovedprincip, at spildevandsafledning eller kloakforsyning er en forsyningsvirksomhed, der finansieres af brugerne og dermed også »forurenere« efter ensartede retningslinjer.

Lovforslaget har forudsat, at anlæg og drift af kloaksystemer og rensningsanlæg i dag rent faktisk i altovervejende grad sker i kommunalt regie, men udelukker ikke etableringen eller opretholdelsen af de hidtil kendte private spildevandsanlæg.

Lovforslagets hovedområde er den almindelige kloakforsyning. For afledning af særligt forurenede spildevand skal der opkræves særbidrag.

Under forudsætning af lovforslagets vedtagelse vil Miljøministeriet udfærdige en standardvedtægt som vejledning for kommunerne, når de skal udmånte deres betalingsregler i vedtægter i overensstemmelse med loven afhængig af den enkelte kommunes konkrete forhold. Et udkast til en sådan standardvedtægt er optaget som bilag til bemærkningerne til lovforslaget.

Der vil herved fremover være skabt et forenklet og administrerbart grundlag for opkrævningen af betalingen for spildevandsbortskaffelse.