

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Efter anmodning fra Miljøministeriet nedsatte Miljøstyrelsen i september 1984 et udvalg med den opgave at gennemgå og stille forslag til ændring af de gældende regler for kommunernes opkrævning af bidrag til dækning af udgifterne ved anlæg, drift og vedligeholdelse af spildevandsanlæg.

Baggrunden for ministerens henvendelse var bl.a., at Kommunernes Landsforening under drøftelserne i forbindelse med miljøbeskyttelseslovens ændring i 1982 havde gjort gældende, at der herskede stor usikkerhed med hensyn til kommunernes adgang til at udarbejde nye betalingsregler, der berørte områder, som hidtil havde været reguleret af landvæsenstretskendelser efter den før miljøbeskyttelsesloven gældende lovgivning. Ministeren afgav i denne forbindelse tilsagn om at ville lade spørgsmålet undersøge af en arbejdsgruppe.

Udvalget blev sammensat af repræsentanter for Kommunernes Landsforening, Københavns og Frederiksberg Kommuner, Indenrigsministeriet og Miljøstyrelsen. Miljøstyrelsen varetog formandskabet og sekretariatet for udvalget.

Udvalget fik til opgave at gennemgå hele det gældende regelsæt på betalingsområdet med særligt henblik på at vurdere forenklingmulighederne inden for eller ved forslag til ændring af disse regler, herunder også med hensyn til de gældende regler om klage.

I sommeren 1986 har udvalget afsluttet sit arbejde med afgivelse af betænkning (Betænkning fra Miljøstyrelsen nr. 1/1986. Betalingsvedtægter).

Den 18. november 1986 vedtog Folketinget efter en debat om forureningen af danske havområder en motiveret dagsorden, hvori Folketinget bl.a. opfordrede regeringen til inden 1. februar 1987 at fremlægge en samlet plan for begrænsning af udledningen af kvælstof og fosfor til vandmiljøet. I overensstemmelse hermed udarbejdede miljøministeren en handlingsplan af 31. januar 1987 om forureningen af det danske havmiljø med nærings-

Den 18. februar 1987 vedtog Folketinget en motiveret dagsorden, ifølge hvilken Folketingets miljø- og planlægningsudvalg skulle ændre planen.

Handlingsplanen blev herefter behandlet i Folketingets miljø- og planlægningsudvalg. Udvalgsarbejdet blev afsluttet med afgivelsen af en beretning af 30. april 1987 om en vandmiljøhandlingsplan, hvori et flertal indstillede en række ændringer i planen.

Det fremgår af vandmiljøhandlingsplanen, at de kommunale spildevandsanlæg skal finansieres gennem særlige betalingsvedtægter, hvorefter forbrugerne betaler udgifterne.

Hovedsigtet med dette lovforslag er at gennemføre vandmiljøhandlingsplanens forudsætning om fuld brugerfinansiering af de meget betydelige udgifter, der er forbundet med realiseringen af den forbedrede spildevandsrensning i kommunerne, samt at gennemføre betalingsvedtægtsbetænkningens forslag om forenkling.

#### 2. Gældende ret

Anlæg, drift og vedligeholdelse af spildevandsanlæg varetages i dag i overvejende grad som en kommunal opgave.

Der findes dog også ordninger, hvorefter spildevandsudledere for egen regning har etableret og driver spildevandsanlæg, de såkaldte fælles private spildevandsanlæg, med de fornødne tilladelser fra myndighederne efter reglerne herom.

Hovedparten af de meget betydelige omkostninger, der er forbundet med spildevandsbortskaffelsen, afholdes af de berørte grundejere.

Fordelingen af udgifterne var tidligere indgående reguleret i vandløbsloven. Hovedreglen var i grove træk, at forslag til fordeling af udgifterne blev udarbejdet af kommunalbestyrelsen eller af den ansvarlige for et privat anlæg og blev godkendt af landvæsenstretten.

Ved miljøbeskyttelseslovens ikrafttræden den 1. oktober 1974 blev landvæsenstretternes funktion på dette område afskaffet.

Spørgsmålet om fordelingen af udgifterne ved spildevandsanlæg blev i stedet overladt til kommu-