

## Bemærkninger til lovforslaget

### I Almindelige bemærkninger

#### 1. Baggrunden for forslaget

Forslaget er et led i regeringens samlede bestræbelser på at styrke retssikkerheden på skatteområdet. Hensigten med forslaget er for det første at sikre en væsentlig tidsmæssig forkortelse af behandlingen af en skattesag. Dette gennemføres ved som altovervejende hovedregel at afskære det offentlige fra at føre en skattesag længere end til landsskatteretten. For det andet tilsigtes det med lovforslaget at skabe en større sikkerhed for rigtigheden af visse skønmæssige afgørelser. Dette opnås ved at tillade brug af syns- og skønmænd under behandlingen af en sag for landsskatteretten.

Som skattesystemet har udviklet sig, fremstår det som meget uoverskueligt og kompliceret for skatteyderne. Dette medvirker til at skabe stor usikkerhed overfor skattesystemet. Hertil kommer, at således som klagesystemet idag er opbygget, er vejen til den endelige afgørelse meget lang og uoverskuelig. Det fører igen til, at nogle skatteydere afholder sig fra at føre deres sag igennem til en højere instans, ligesom de skatteydere, der forfølger sagen gennem hele systemet, må leve med en langvarig og stor personlig belastning.

De komplicerede regler og den udviklede struktur i skattesystemet virker også til skade for skatteforvaltningerne, der både skal disponere efter disse regler, og samtidig varetage den direkte kontakt med skatteyderne.

Regeringens indsats mod disse forhold går ad flere veje. Ved dette lovforslag sker der en væsentlig forkortelse af klagevejen, idet landsskatteretsafgørelser, der går det offentlige imod, ikke længere kan indbringes for domstolene, ligesom landsretsdømme, der giver skatteyderen medhold, ikke af det offentlige kan ankes til Højesteret.

I fortsættelse af disse bestræbelser på at forkorte klagevejen og dermed reducere sagsbehandlingstiden har regeringen samtidig hermed besluttet at nedsætte et udvalg, der skal udarbejde forslag til

modernisering og forenkling af det administrative klagesystem.

Den foreslåede adgang til at lade domstolene udmelde syns- og skønmænd i sager for landsskatteretten vil desuden betyde, at sikkerheden for at nå det materielle rigtige resultat i en skattesag mærkbart øges.

For yderligere at øge retssikkerheden har regeringen nedsat et udvalg (Retssikkerhedsudvalg III), der har til formål at sikre, at afgørelser i skattesager, der verserer ved domstolene – f.eks. i forbindelse med en skattestraffesag – træffes under størst mulig hensyntagen til det skattemæssigt, materielt rigtige resultat.

Endelig indgår som led i det samlede retssikkerhedsinitiativ en modernisering og forenkling af de gældende retsfor skrifter. Et forenklingsudvalg skal løbende foreslå ændringer og omskrivninger i den gældende lovgivning for at gøre denne mere forståelig. Også bekendtgørelser og cirkulærer skal løbende revideres, ligesom bestræbelserne på at gøre skattemæssige forhold lettere at forstå for borgerne vil omfatte omskrivninger af de blanketter og skemaer, der udsendes idag.

#### 2. Syn og skøn i landsskatterets sager

Forslagets hovedpunkt går ud på at give skatteyderen mulighed for at begære et syn og skøn i forbindelse med sagens indbringelse for landsskatteretten.

En hel del skattesager har deres årsag i uenighed mellem skatteyder og myndigheder om værdiansættelse af aktiver, f.eks. pante- og gældsbreve, fast ejendom, noterede aktier og good-will. Ofte skyldes uenigheden, at skattemyndighederne ikke kan godkende værdifastsættelser ved selskabsstiftelse eller i øvrigt i tilfælde, hvor de to parter i overdragelsen af aktivet ikke har modstående interesser.

Forslaget om at åbne adgang til at begære et syn og skøn afholdt i forbindelse med sagens behandling ved landsskatteretten er begrundet med ønsket om at give skatteyderen mulighed for at få f.eks. værdiansættelsesspørgsmål belyst af sagkyn-