

Bemærkninger til lovforslaget

1. Med lovforslaget tilsigtes ændringer i kompetencereglerne for indgåelse af aftaler om ansættelsesvilkår for tjenestemænd i folkeskolen. Forslaget fremsættes i tilslutning til resultatet af aftaleforhandlingerne pr. 1. april 1987 med tjenestemændenes centralorganisationer.

2. Løn- og andre ansættelsesvilkår for tjenestemænd i staten, folkeskolen og folkekirken fastsættes ved aftale mellem finansministeren og tjenestemændenes centralorganisationer, jf. Tjenestemandlovens § 45, stk. 1.

Når aftale alene angår ansættelsesvilkårene for tjenestemænd under et enkelt ministerium, kan finansministeren efter lovens § 45, stk. 2, dog delegerer kompetencen til at indgå aftale til vedkommende minister.

Derimod er der efter gældende tjenestemandlovgivning ikke adgang til at overdrage kompetencen til aftaleindgåelse til de kommunale myndigheder for så vidt angår ansættelsesvilkår for de i de enkelte primærkommuner og amtskommuner ansatte tjenestemænd i folkeskolen.

3. Ved forhandlingerne om aftalefornyelserne pr. 1. april 1987 er der med tjenestemændenes centralorganisationer bl.a. opnået enighed om, at der inden for den samlede ramme for lønforbedringer afsættes beløb til gennemførelse af øget fleksibilitet i lønfastsættelsen. I denne forbindelse er det for så vidt angår tjenestemænd i folkeskolen forudsat, at der afsættes beløb til decentral anvendelse, således at de enkelte (amts)kommuner får mulighed for ved lokalt aftalte lønordninger at honorere eksempelvis særlig indsats eller varetagelse af specielle arbejdsopgaver.

Det er endvidere forudsat, at grundlaget for de decentrale lønfastsættelser på folkeskoleområdet fastlægges nærmere i en rammeaftale mellem Finansministeriet og Lærernes Centralorganisation, indeholdende bestemmelser om bl.a. beløbsstørrelse pr. kommune, anvendelsesområde og procedure, herunder hvorledes der skal forholdes i tilfælde,

hvor der ikke kan opnås enighed ved de lokale aftaleforhandlinger.

Det bemærkes i denne forbindelse, at tilsvarende rammeaftaler vil kunne blive aktuelle i andre tilfælde, hvor en decentral lønfastsættelse på området findes hensigtsmæssig, eksempelvis ved fastsættelse af betalingsordninger for læreres tilsynsvirk-somhed og for forsøgs- og udviklingsarbejde.

Herudover kan nævnes, at det i nogle tilfælde ved indgåelsen af generelle aftaler om ansættelsesvilkår for folkeskolelærere, eksempelvis om vilkår for afvikling af visse overtimer, har vist sig ønskeligt, at der lokalt blev mulighed for at forhandle og indgå aftale om fravigelse af en generelt gældende ordning i nærmere aftalt omfang.

4. Med den foreslåede bestemmelse søges herefter den fornødne hjemmel for at muliggøre decentralisering af adgangen til at indgå aftaler om lokale lønforhold for tjenestemænd i folkeskolen, således at finansministeren i forbindelse med etableringen af hver enkelt rammeaftale kan bestemme, at beføjelsen til indgåelse af konkrete aftaler overlades til de kommunale myndigheder.

De lokalt indgåede lønaftaler har herved samme status som de lønaftaler, hvori en minister er part. Dette betyder bl.a., at spørgsmål om fortolkning og overtrædelse af de indgåede aftaler vil henhøre under den i lovens kapitel 12 omhandlede tjenestemandssret.

Gennemførelsen af den foreslåede lovregel om delegation til (amts)kommuner af kompetencen til aftaleindgåelse for tjenestemænd i folkeskolen indebærer, at adgangen til kompetencedelegation tillige kommer til at omfatte det ved (amts)kommunernes skole- og undervisningsvæsen tjenestemandssansatte personale med status svarende til tjenestemænd i folkeskolen – således ungdomsskoleinspektører, ledere og lærere ved prøveforberedende enkeltfagsundervisning m.v. for voksne og ledere og lærere ved den amtskommunale specialundervisning for voksne. Tilsvarende er tilfældet for rektorer og tjenestemandssansatte lærere ved de amtskommunale og Frederiksberg kommunes gym-