

Skriftlig fremsættelse af forslag:

Indenrigsministeren (Enggaard):

Jeg skal herved tillade mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om den kommunale og amtskommunale skatteudskrivning i 1988.

(Lovforslag nr. L 247).

Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Ophævelse af deponeringsordning samt ændring af det amtskommunale bloktilskud).

(Lovforslag nr. L 246).

Lovforslagene har et dobbelt formål. De skal sikre, at regeringens udgiftspolitiske målsætning fastholdes, og at de kommunale skatter ikke stiger fra 1987 til 1988.

Det har været firkløverregeringens princip lige siden dens tiltræden, at den kommunale økonomi må ses som en del af samfundsøkonomien, og at de kommunale udgifter må respektere den samme udgiftspolitiske målsætning, der gælder for hele den offentlige sektor.

Det var dette, der var baggrund for, at der sidste år mellem regeringen og de kommunale parter blev opnået enighed om vilkårene for den kommunale økonomi i 1987 og 1988.

»Fælleserklæringen« fra 13. maj 1986 blev til efter indgående drøftelser med kommunerne. Den indebar væsentlige indrømmelser fra regeringens side, både med hensyn til forhøjelse af udgiftsniveaet og med hensyn til omlægning af finansieringssystemet. Således blev driftsudgiftsrammen – i forhold til rammen for 1986 – forhøjet med ca. 2½ mia. kr. eller ca. 2 pct.

Ikke desto mindre udviste de kommunale budgetter for 1987 en betydelig overskridelse i forhold til de aftalte rammer, og dette billede bekræftes af de seneste skøn over den kommunale økonomi.

Denne udvikling har givet regeringen anledning til alvorlig bekymring. Som det også fremgår af den netop udsendte rapport fra Det økonomiske Sekretariat, vil det være uhensigtsmæssigt at slække på den økonomiske politik. Regeringen har derfor i løbet af de sidste måneder søgt at få de kommunale parters tilslutning til en enighed om den kommunale økonomi i år og i 1988. Bestræbelserne er gået ud på at få tilslutning til

skridt, som kunne sikre, at fælleserklæringens udgiftspolitiske mål blev realiseret. Overholdes disse udgiftsrammer, er der ikke behov for stigninger i den kommunale skat fra 1987 til 1988. Regeringen har under forhandlingerne tilbudt kommunerne en række bidrag til stabilisering af økonomien i 1988.

Der har imidlertid ikke kunnet opnås enighed om, hvordan majaftalen kunne videreføres for at sikre uændret skat.

Regeringen har derfor ikke set anden udvej end et skatteloft for hver enkelt kommune og amtskommune.

Regeringen vil imidlertid samtidig imødekomme en række af de ønsker, kommunerne har fremsat under forhandlingerne.

Først og fremmest foreslås *deponeringsordningen vedrørende 1987 ophævet*. Det har været et stort kommunalt ønske, og det indebærer en kommunal og amtskommunal besparelse, der på nuværende tidspunkt kan opgøres til 1½–2 mia. kr. i 1988.

Dernæst vil regeringen søge bloktilskud og udgiftsrammer forøget svarende til merudgifterne som følge af nye opgaver, bl.a. karensdag, asbest, flygtninge og skattereformen. Hermed forøges bloktilskuddene med 800 mill. kr. såvel i 1987 som i 1988.

Regeringen foreslår endvidere, at der åbnes visse muligheder for dispensation fra skatteloftet svarende til et provenu på i alt 1,2 mia. kr. Der er således ikke tale om et fast, mekanisk loft, men om en begrænsning, der i et vist omfang vil kunne varieres efter lokale behov.

Regeringen vil derudover imødekomme kommunernes ønsker om en opstramning af ministeriernes vejledningsvirksomhed samt igangsætte en undersøgelse af de udgiftsskabende mekanismer i amtskommunerne. Herudover vil regeringen udsende en vejledning til kommunerne om produktivitetsfremme samt henstille, at kommunerne anvender samme principper for kompensation vedrørende arbejdstidsforkortelsen som staten.

Endelig bør skatteloftet ikke ramme nødvendige investeringer i apparatur og sygehusbyggeri med henblik på nedbringelse af ventelisterne.

Derfor vil der blive givet en vis adgang til lånefinansiering af sygehusbyggeri, apparatur og lign. til nedbringelse af ventelisterne.

Reelt skabes der dermed mulighed for at finansiere et vist udgiftsløft i amtskommu-