

[Ministeren for skatter og afgifter]

administrationen ikke giver ham nogen ret til at gribe ind i udvalgenes materielle sagsområde.«

Disse synspunkter om borgmesterens kompetence i sager, som henhører under et stående udvalg, må efter Justitsministeriets opfattelse så meget desto mere gøre sig gældende for så vidt angår sager, som henhører under et udvalg eller en kommission, som i henhold til lovgivningen er tillagt en selvstændig kompetence.

Denne kompetenceopdeling synes også forudsat i betænkning 996/1983 om ansvarsplacering og reaktionsmuligheder i kommunestyret, side 143, hvor der gives følgende beskrivelse af ansvarsplacering i relation til de opgaver, som er henlagt til ligningskommissionen:

»Da de kommunalpolitiske organer således ingen mulighed har for at få indblik i eller give instruktioner med hensyn til ligningskommissionens sager, kan et ansvar alene ifaldes, hvis der ikke er en tilstrækkelig bemanding i den kommunale forvaltning til at betjene kommissionen.«

Ansvaret for den generelle administrative tilrettelæggelse af skatteforvaltningens sagsbehandling påhviler borgmesteren.

Som anført ovenfor betyder det imidlertid ikke, at en borgmester vil kunne træffe materiel afgørelse eller udarbejde indstillinger herom i de sager, som skatteforvaltningen behandler på ligningskommissionens vegne.

Københavns Kommunes styrelsesforhold er reguleret i lov om Københavns Kommunes styrelse, lovbekendtgørelse nr. 314 af 20. juni 1984. Styreformen er en magistratsordning, ligesom det er tilfældet i Århus, Aalborg og Odense Kommuner. I de magistratsstyrede kommuner varetages de funktioner, som i udvalgsstyrede kommuner er henlagt til økonomiudvalget og de stående udvalg, af borgmestre (rådmænd). Borgmesterens funktioner i forhold til ligningskommissionen er imidlertid de samme i magistratsstyrede kommuner som i udvalgsstyrede kommuner. Borgmesteren har således ikke kompetence til at træffe afgørelse eller til at påvirke indholdet af de afgørelser, der træffes af skatteforvaltningen på ligningskommissionens vegne, lige så lidt som han har ansvaret herfor.

Der vil derfor efter Justitsministeriets opfattelse ikke opstå nogen interessekonflikt i tilfælde, hvor borgmesteren som medlem af

ligningskommissionen deltager i behandlingen af sager om ligning af skat.

4. En del af ligningskommissionens arbejde består i at føre tilsyn med skatteforvaltningens sagsbehandling, herunder at påse, at ligningsplanen overholdes.

I henhold til § 5 i bekendtgørelse nr. 109 af 22. marts 1985 om forretningsordenen for ligningskommissionen i København udarbejder skatteforvaltningen et forslag til ligningsplan, der forelægges ligningskommissionen til godkendelse. Ligningsplanen skal udarbejdes således, at der tilrettelægges en løbende arbejdsplan med henblik på, at ansættelse kan være foretaget senest 31. marts i det andet kalenderår efter det indkomstår, ansættelsen vedrører, jf. forretningsordenens § 5. Desuden skal ligningsplanen i henhold til Statsskattedirektoratets retningslinier bl.a. indeholde en opgørelse over personaleresourcer, der forventes at være til rådighed for ligningsarbejdet frem til ligningsperiodens udløb.

Det overordnede ansvar for forvaltningens funktionsdygtighed, herunder ansvaret for ansættelsen af personale og for den kommunale administrations indretning og funktion, påhviler kommunalbestyrelsen, og kommunalbestyrelsen er derfor ansvarlig for, at der stilles den fornødne sekretariatsmæssige bistand til rådighed for ligningskommissionen, jf. således betænkning 996/1983, side 143 og side 137, for så vidt angår det sociale udvalg. For Københavns Kommunes vedkommende er Borgerrepræsentationen det organ, der gennem vedtagelse af budgetter og generelle retningslinier fastlægger de administrative rammer for den umiddelbare forvaltning. Dette gælder således de personalemæssige ressourcer, som skal stilles til rådighed som sekretariat for ligningskommissionen. De opgaver, som efter den kommunale styrelseslov varetages af økonomiudvalg, henhører i København dels under den samlede magistrat og dels under overborgmesterens afdeling, og overborgmesteren har tillige generelle personaleadministrative opgaver under sig. Derimod påhviler udarbejdelse af kompetencefordelingsplaner og fornøden instruktion af personale med hensyn til sagsbehandling borgmesteren for de pågældende magistratsafdelinger, jf. således betænkning 996/1983, side