

[Ministeren for skatter og afgifter]

Om borgmesterens stilling som administrativ leder anføres det af Preben Espersen og Erik Harder i »Lov om kommunernes styrelse«, 6. udgave 1985, side 156 f:

»Borgmesteren er ifølge styrelseslovens § 31 daglig leder af den kommunale administration. Dette indebærer et ansvar for, at der for samtlige kommunale forvaltninger tilrettelægges en hensigtsmæssig og forsvarlig sagsbehandling og arbejdsgang, og borgmesteren skal herunder sørge for, at der er fastsat tilstrækkelige regler for sagsbehandlingen, samt at der føres det nødvendige tilsyn med disse reglers overholdelse og administrationens forhold i øvrigt.

.....

Inden for vedkommende stående udvalgs sagsområde vil normalt én eller flere administrationsgrene varetage det daglige arbejde. I de spørgsmål, som behandles af de ansatte, og som skal eller vil kunne behandles af udvalget, har udvalget en almindelig instruktionsbeføjelse og omgørelsesadgang. Udvalgets styring af administrationen vil ofte ske i form af generelle rammer for administrationen, fastsat gennem organisationsplaner, kompetencefordelingsplaner og stillingsbeskrivelser eller i forbindelse med konkrete delegationsbeslutninger. Udvalget vil tillige kunne træffe beslutning om, hvordan det ønsker at blive orienteret fra administrationen om dennes daglige arbejde.

Udvalget fastsætter således selv beslutnings- og informationsniveauet i forhold til administrationen, men dette skal ske med respekt af kommunalbestyrelsens beslutninger samt økonomiudvalgets og borgmesterens beføjelser med hensyn til tilrettelæggelsen af administrationens arbejde.

Medens borgmesteren som øverste daglige leder af forvaltningen har ansvar for sagernes ekspedition, har han ikke ansvar for det materielle indhold af de stående udvalgs beslutninger, idet der ikke tilkommer borgmesteren nogen instruktionsbeføjelse eller omgørelsesret med hensyn til indholdsmæssige spørgsmål, som henhører under udvalgene. En nærmere gennemgang af borgmesterens og udvalgenes kompetenceforhold m.v. findes i betænkning 894/1980 kap. IV, afsnit 3 og 6.«

I betænkning nr. 894/1980 om kommunale styrelsesforhold, side 48, anføres endvidere

vedrørende borgmesterens kompetence set i forhold til fagforvaltningen og de stående udvalg:

»Kommunernes særegne opbygning med en række kollegiale politiske organer, udvalgene, som varetager den umiddelbare forvaltning af størstedelen af kommunernes sagsområder, bevirker, at borgmesterens ledelsesbeføjelser i indholdsmæssige spørgsmål indskrænkes meget væsentligt. Dette er en naturlig følge af, at borgmesterembedet ikke har nogen indholdsmæssig kompetence i sager, som henhører under de stående udvalg. Når borgmesteren ikke kan afgøre sager, som henhører under de stående udvalg, f.eks. byggetilladelser eller dispensationer fra miljølovgivningen, bør han heller ikke kunne påvirke disse afgørelser ved at diktere eller omgøre indholdet af administrationens eventuelle indstilling til eller forelæggelse af sagen for udvalget.

Denne begrænsning er endvidere i overensstemmelse med styrelseslovens motiver, nemlig bemærkningerne til bestemmelserne om, at borgmesteren »drager omsorg for udførelsen af kommunalbestyrelsens beslutninger«. Heri hedder det, at det »ikke har været tanken med bestemmelsen at ændre forholdet mellem borgmesteren og udvalgene, og at borgmesterens »udførelse« af kommunalbestyrelsens beslutninger efter omstændighederne vil kunne bestå i, at sagen ekspederes til vedkommende udvalg til videre foranstaltning«.

I udtalelsen om, at det ikke har været tanken at ændre forholdet mellem borgmester og udvalg må også ligge, at ej heller bestemmelsen om, at borgmesteren har den daglige ledelse af kommunens administration, giver borgmesteren nogen adgang til at gøre indgreb i udvalgenes materielle (saglige) kompetence. Dette er tillige udtrykkeligt anført i bemærkningerne til bestemmelsen, hvor det udtales, at det ikke er tanken med bestemmelsen at ændre den nuværende kompetencefordeling mellem de kommunalpolitiske organer.

.....

Sammenholdes disse bemærkninger med det ovenfor i 3.1.1. refererede fra 68-lovens tilblivelse om udvalgenes kompetence, giver den gældende styrelseslovgivnings motiver således gode holdepunkter for, at borgmesterens almindelige ledelsesfunktion i forhold til