

[Finansministeren]

indførelse af morarenter og ekspeditions- og rykkegebyr ved overskridelse af betalingssterminer. Hertil kommer betaling for visse klager, autorisationer og godkendelser.

Budgetsamarbejdet med kommunerne

I foråret 1986 indgik regeringen og de kommunale parter fælleserklæringen med retningslinjer for kommunernes økonomi i 1987 og 1988. Som led heri gennemføres en deponeringsordning for kommuner og amtskommuner svarende til overskridelsen af de aftalte udgiftsrammer.

De kommunale budgetter for 1987 viste imidlertid, at kommunerne ikke kunne forventes at ville overholde de aftalte udgiftsrammer. I efteråret aftalte regeringen derfor med de kommunale parter, at anlægsudgifterne i 1987 skulle begrænses med 1 mia. kr. i forhold til 1987-budgettet. En undersøgelse af udgiftsudviklingen i kommunerne i foråret 1987 viste, at driftsudgifterne fortsat lå på et meget højt niveau. Hertil kom, at der med budgetlægningen for 1988 var udsigt til yderligere vækst i driftsudgifterne – og i skatetrykket. Overskridelserne var især markante for amtskommunernes vedkommende.

Gennem indgående forhandlinger i foråret søgte regeringen at motivere kommunerne til at overholde de rammer, som var aftalt i fælleserklæringen. Det lykkedes ikke at opnå enighed herom. For amtskommunernes vedkommende indførtes derfor et skatteefterskud for 1988 med henblik på overholdelse af de aftalte udgiftsrammer i 1988. Til gengæld ophævedes deponeringsordningen for amtskommunerne, mens deponeringen videreføres for primærkommunerne.

Regeringen forventer herefter, at det udgiftsniveau, som fælleserklæringen forudsatte for 1987 og 1988, vil blive overholdt, herunder at skatterne holdes i ro.

De kommende års udgiftspolitik

Det er som nævnt regeringens opfattelse, at der ikke er baggrund for at øge de offentlige udgifter. En videre udvikling af budgetsamarbejdet med kommunerne er i denne forbindelse et vigtigt instrument.

Danmark er det vestlige land, som har foretaget den mest omfattende decentralisering med udlægning af opgaver til kommuner og amtskommuner. Samtidig har kom-

muner og amtskommuner gennem den selvstændige skatteudskrivningsret mulighed for at tilvejebringe de nødvendige indtægter.

Forårets drøftelser viste, at der er behov for justering af budgetsamarbejdet i lyset af den øgede vægt, kommunerne har fået i samfundsøkonomien. Jo større tyngde kommunerne har fået, jo større er behovet for koordinering. For amtskommunernes vedkommende er der allerede igangsat et udvalgsarbejde om, på hvilken måde der kan tilvejebringes redskaber, som kan sikre den nødvendige styring af udgiftsudviklingen. Dette arbejde skal være afsluttet så betids, at det kan indgå i budgetlægningen for 1989.

For primærkommunerne må budgetsamarbejdet ligeledes gives et mere konkret indhold, end tilfældet har været med de hidtidige generelle aftaler om udgiftsrammer.

Også inden for statens område er der behov for at udvikle udgiftspolitikens virkemidler, f.eks. ved at øge budgetternes gennemskuelighed gennem præcisering af budgetteringsforudsætningerne, ved at indarbejde nøgletal for udviklingen i produktivitet og serviceniveau m.v. samt ved flerårige totalrammer og udgiftspolitiske måltal. I forbindelse med rammefastsættelsen for næste års finanslovsforslag vil regeringen fremlægge konkrete initiativer hertil.

Afslutning

Det finanslovsforslag, jeg i dag fremsætter for Folketinget, indeholder en fortsættelse af den udgiftspolitiske linje, som har været gældende siden 1982.

Forslaget ledsages af en budgetoversigt, der sammenfatter og uddyber hovedlinjerne i finanslovsforslaget. Endvidere fremlægges pjecen om »Budget '88«, der giver en mere populær fremstilling af finanslovsforslaget samt et kort rids af den samfundsøkonomiske baggrund for forslaget.

Med disse bemærkninger indbyder jeg Folketingets partier til et konstruktivt samarbejde om finanslovsforslaget for 1988.

Udvalgshenvisning:

Med skrivelse af 17. august 1987 henviste Folketingets formand herefter i henhold til forretningsordenens § 10, stk. 2, det af fi-