

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og hovedindhold.

1.1. Formål.

Lovforslaget har et dobbelt formål.

For det første skal det sikre, at den samlede kommunale udskrivningsprocent ikke stiger fra 1987 til 1988.

For det andet skal forslaget medvirke til, at kommunernes og amtskommunernes udgifter i 1988 bedre kommer til at svare til den udgiftsramme, der i maj 1986 blev aftalt mellem regeringen og de kommunale organisationer. (Amts)kommunernes samlede indtægter søges derfor fastlagt til et niveau, der set under ét muliggør en finansiering af udgifter svarende til rammen. For såvel kommuner som amtskommuner indebærer forslaget dog, at der gives mulighed for et niveauløft i forhold til de aftalte udgiftsrammer fra maj 1986. Disse udgiftsrammer indeholdt i sig selv en betydelig udvidelse i forhold til de tidligere udgiftsrammer.

1.2. Hovedindhold.

Der foreslås indført en overgrænse for (amts)kommunernes udskrivningsprocent i 1988 svarende til den enkelte (amts)kommunes udskrivningsprocent i 1987.

I det samtidig hermed fremsatte forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner er der foreslået en gradvis afvikling af det amtskommunale bloktilskud og en ophævelse af deponeringsordningen vedr. 1987. Tilskudsafviklingen er for 1988 fastsat således, at det med uændret skat vil være muligt for amtskommunerne at finansiere den aftalte udgiftsramme for 1988.

For at undgå overbudgettering af udskrivningsgrundlaget i 1988 fastsættes der en maksimumsgrænse for væksten i det budgetterede udskrivningsgrundlag for indkomstskat.

2. Baggrunden for lovforslaget.

2.1. Det kommunale udgiftsniveau.

Regeringen tiltrådte den 13. maj 1986 sammen med de kommunale parter en fælleserklæring om den kommunale økonomi i 1987 og 1988. Erklæringen henstillede til kommunerne og amtskommunerne,

- at de kommunale nettodriftsudgifter i 1987 og 1988 ikke oversteg gennemsnittet af de to foregående regnskabsår, reguleret for demografisk udvikling, pris- og lønudvikling og merudgifter som følge af ny lovgivning m.m.,
- at nettoanlægsudgifterne i 1987 og 1988 ikke oversteg i alt 7¼ mia. kr. i 1986-priser fordelt med 2¼ mia. kr. i amtskommunerne og 5 mia. kr. i kommunerne.

Uanset at rammerne i sig selv indeholdt mulighed for en betydelig realvækst i forhold til de tidligere udgiftsrammer udviste de kommunale budgetter for 1987 imidlertid en betydelig rammeoverskridelse såvel på driftssiden som på anlægssiden.

Det lykkedes ved forhandling med de kommunale parter at revidere anlægsbudgetterne, så de bragtes i overensstemmelse med anlægsrammen. I forbindelse hermed blev rensningsanlæg undtaget fra anlægsrammen, ligesom den primærkommunale anlægsramme blev forhøjet med 500 mill. kr.

I fortsættelse af disse drøftelser har regeringen søgt at opnå organisationernes medvirken til en overholdelse af driftsudgiftsrammen, der – efter de seneste skøn – vil være overskredet med ca. 1 mia. kr. i kommunerne og godt 1 mia. kr. i amtskommunerne.

2.1.1. Primærkommunerne.

Kommunernes Landsforening har under forårets forhandlinger lagt megen vægt på ønsket om, at deponeringsordningen ophæves. Regeringen tilbød derfor, som led i en aftale, at søge gennemført en lovændring, hvorefter deponeringen falder væk, hvis kommunerne ikke forhøjer beskatningsniveauet.

Derudover har regeringen erklæret sig parat til at forhøje bloktilskuddet og udgiftsrammen for primærkommunerne med 600 mill. kr. i både 1987