

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund.

Den 18. november 1986 vedtog Folketinget efter en debat om forureningen af danske havområder en motiveret dagsorden, hvori Folketinget bl.a. opfordrede regeringen til inden 1. februar 1987 at fremlægge en samlet plan for begrænsning af udledningen af kvælstof og fosfor til vandmiljøet. Miljøministeren har i overensstemmelse hermed udarbejdet en handlingsplan af 31. januar 1987 om forureningen af det danske havmiljø med nærings-salte.

Under en forespørgselsdebat den 18. februar 1987 vedtog Folketinget en motiveret dagsorden, hvorefter Folketingets miljø- og planlægningsudvalg skulle ændre prioriteringen i planen.

Handlingsplanen er herefter blevet behandlet i Folketingets miljø- og planlægningsudvalg. Udvalgsarbejdet er afsluttet med afgivelsen af en betretning af 30. april 1987 om en vandmiljøhandlingsplan, hvori et flertal har indstillet en række ændringer i miljøministerens handlingsplan.

Hovedsigtet med dette lovforslag er dels at skabe hjemmel til at gennemføre de forbedringer af grundvandet og vandområderne, som vandmiljøhandlingsplanen indebærer, og dels at bringe miljøstøtteordningen i overensstemmelse med de skærpede krav til landbrugets gødningsopbevaringskapacitet, som er indeholdt i vandmiljøhandlingsplanen.

Vandmiljøhandlingsplanen forudsætter, at forureningen af vandmiljøet med næringsalte skal nedbringes ved, at udledningen af kvælstof og fosfor fra kommunale og industrielle rensningsanlæg og fra landbruget nedsættes. Reduktionen af udledningen af fosfor og kvælstof kan kun gennemføres, hvis der sker en skærpelse af vilkårene for spildevandsudledninger for virksomheder m.v., der er godkendt i medfør af §§ 35-38 i miljøbeskyttelsesloven.

Der foreslås derfor gennemført bestemmelser, som giver miljøministeren hjemmel til at fastsætte regler om, at afgørelser truffet i medfør af miljø-

lovgivningen kan ændres, såfremt det er nødvendigt for at formindske forureningen af luft, vand og jord.

En af kilderne til forurening af de danske vandmiljøer og grundvandet med næringsalte er den kvælstofudvaskning, der sker fra marker. Som et middel til at nedbringe denne forurening anføres det i regeringens handlingsplan af 31. januar 1987 og i beretningen fra Folketingets miljø- og planlægningsudvalg, at landbrugsejendommenes jorder skal være dækket af grønne marker i større omfang end i dag, og at der skal etableres obligatoriske gødnings- og sædskifteplaner. Regler herom vil blive udarbejdet af landbrugsministeren efter aftale med miljøministeren. Kontrollen med overholdelsen af reglerne skal varetages af kommunalbestyrelsen efter særlige regler udstedt af miljøministeren. Den gældende miljøbeskyttelseslov giver ikke hjemmel for at fastsætte regler om kontrol af regler udstedt med hjemmel i anden lovgivning. Derfor foreslås der indført en hjemmel for miljøministeren til at fastsætte sådanne regler.

Desuden foreslås der en tydeliggørelse af de gældende regler om amtsrådenes tilsyn. Endvidere foreslås der en bestemmelse, som giver miljøministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om indberetning af resultaterne af målinger og undersøgelser foretaget i forbindelse med kommunalbestyrelsernes og amtsrådenes kortlægnings- og tilsynsvirksomhed.

For så vidt angår reglerne om landbrugets opbevaringskapacitet for husdyrgødning indebærer vandmiljøhandlingsplanen nogle ændringer. De kapacitetskrav, som blev fastsat i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 15 af 24. januar 1986 om husdyrgødning og ensilage skal ændres således, at landbrug med mere end 30 dyreenheder inden 1. januar 1993 »skal etablere opbevaringskapacitet på mindst 9 måneder (kravet kan ændres i opad- eller nedadgående retning efter konkret vurdering af naboaftaler, sædskifteplaner m.m., jf. Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 15 af 24. januar 1987 om husdyrgødning og ensilage m.v.)«. For de mindre brug med et husdyrhold på 0-30 dyreenheder fast-