

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Ved lov nr. 274 af 6. juni 1984 ændrede et meget bredt flertal i Folketinget (på nær Fremskridtspartiet og De Frie Demokrater) reglerne for befodringsfradrag med virkning fra 1. januar 1985. Herefter er det hovedreglen, at størrelsen af befodringsfradraget alene afhænger af afstanden mellem den sædvanlige bopæl og arbejdspladsen. Ved overgangen til denne mere objektive beregningsmetode var det hensigten at fritage ligningsmyndigheden for en række tidkrævende kontroller med hovedparten af skatteyderne, idet afstanden mellem hjem og arbejdsplads normalt kan opgøres uden større vanskeligheder.

Overgangen til de nye regler betød imidlertid også, at det var uden forskel for fradragets størrelse, hvorvidt skatteyderen gik, cyklede, kørte med offentlige transportmidler eller brugte egen bil eventuelt sammen med andre.

Forslagsstillerne, som støttede denne lovændring, mener også, den har vist sig at være brugbar i praksis på nær et enkelt område.

Som det fremgår af et svar fra skatteministeren til folketingsmedlem Jens Thoft (se bilag 1) den 21. februar 1986, »kan skatteydere med frikort til offentlige trafikmidler foretage fradrag for befodrning mellem hjem og arbejdsplads alene på grundlag af afstanden mellem hjemmet og arbejdspladsen«.

Som det ligeledes fremgår af den i Dansk Revisor Union nr. 4 1986 offentliggjorte administrative afgørelse fra Statsskattedirektoratet (se bilag 2) er befodringsfradrag efter ligningslovens § 9 C uafhængig af de faktiske udgifter. Således oplystes det, at en skatteyder, der havde frikort til DSB og således kørte gratis med toget, var berettiget til befodringsfradrag efter ligningslovens § 9 C, hvor kun den objektive afstand mellem bopæl og arbejdsplads er afgørende.

I cirkulære 188 af 13. december 1984 anføres dog, at fradrag kun gives for det faktiske antal arbejdsdage, idet feriedage og sygedage ikke kan medføre fradrag.

I svar til Folketingets skatte- og afgiftsudvalg af 9. februar 1987, jf. alm. del bil. 127 (se bilag 3), fastslås det, at »befodringsfradraget (er) uafhæn-

gigt af faktisk afholdte udgifter, hvorfor det er uden betydning, om vedkommende eventuelt har fri befodrning mellem hjem og arbejdsplads«. Sammesteds fastslås det direkte: »Da Folketinget kan anses som indtægtsgivende arbejdsplads for folketingsmedlemmerne, er det (Statsskatte)direktoratets opfattelse, at folketingsmedlemmerne – uanset at de kan benytte frikort til offentlige transportmidler – er omfattet af ligningslovens § 9 C, således at de har fradragsret for befodringsudgifter – efter de af ligningsrådet vedtagne takster – mellem den sædvanlige bopæl og Folketinget.«

Endelig fastslår ministeren, at han fortsat overvejer, hvorledes problemet skal løses, sådan som han også svarede folketingsmedlem Jens Thoft et år tidligere.

Da ministeren tilsyneladende ikke kan bevemme sig til at gribe ind over for dette selvindlysende hul i loven, har forslagsstillerne set sig nødsaget til at gøre det arbejde, ministeren og hans embedsmænd burde have gjort, da de for et år siden blev gjort opmærksom på problemet.

De bestående regler for befodringsfradrag i henhold til § 9 C og de af ligningsrådet fastsatte satser er således:

For en befodrning mellem 0 km og 20 km pr. arbejdsdag gives intet fradrag.

For en befodrning mellem 21 km og 54 km pr. arbejdsdag gives et fradrag på 1,10 kr. pr. km.

For befodrning herudover pr. arbejdsdag gives et fradrag på 0,275 kr. pr. km.

Den gældende praksis hjemler således folketingsmedlemmer, personale på DSB og flyselskaberne, amtsrådsmedlemmer og andre, der rejser gratis til og fra arbejde med offentlige transportmidler, betydelige fradrag. Derfor må hullet stoppes omgående – også for Folketingets medlemmer, der selv har været skyld i det opståede hul med virkning fra den tidligere omtalte lovændring pr. 1. januar 1985.

Nogle eksempler fra den virkelige verden kan belyse problemerne ved den bestående retstilstand:

Et folketingsmedlem, som bor i Frederikshavn, og som rejser til og fra hjemmet til møder i Tinget f.eks. 100 dage om året, vil kunne fratække 19.360 kr., idet det antages, at afstanden fra Frederiks-