

se med bymæssig bebyggelse, samt til finansiering af primærkommunernes overtagelse af fast ejendom i henhold til frigørelsesafgiftslovens §§ 8 og 15 (overtagelsespligt). For Hovedstadsområdet gælder særlige regler, idet midlerne udover til zonetovserstatninger kan anvendes til udlån til de formål, der er angivet i § 15 i lov om et Hovedstadsråd, det vil bl.a. sige til fremme af regionplanlægningens virkeliggørelse indenfor nærmere angivne områder.

Nærmere regler om låneformål og -vilkår er fastsat i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 41 af 16. februar 1982 om anvendelse og udlån af amtskommunernes og Hovedstadsrådets fonde for frigørelses- og afståelsesafgift.

Bortset fra udredning af zonetovserstatninger efter bestemmelsen i by- og landzonelovens § 18 a, kan midlerne kun anvendes til støtte i form af lån. Lån ydes til primærkommuner og fælleskommunale selskaber.

Ved lov nr. 309 af 4. juni 1986 om frikommuner er der i § 30 åbnet mulighed for, at miljøministeren kan godkende frikommuneforsøg, der fraviger bestemmelsen i frigørelsesafgiftslovens § 17 A. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at der vil kunne anvendes ca. 100 mill. kr. af fondsmidlerne til frikommuneforsøg.

4. Bestående midler i fondene

Ved en høring af samtlige amtsråd/Hovedstadsrådet er det blevet oplyst, at der pr. 1. oktober 1985 henstod ialt 891 mill. kr. i fondene. Heraf er 475,5 mill. kr. udlånt. Der forventes et forbrug på 0,5-1 mill. kr. til fremtidige erstatninger i henhold til zonetovslovens § 18 a. Hertil kommer, at ca. 100 mill. kr. som nævnt ovenfor forventes anvendt i forbindelse med frikommuneprojekter.

5. Forslagets nærmere baggrund og indhold

Forslaget er som nævnt i overensstemmelse med indstillingerne i »Rapport om den fremtidige anvendelse af midlerne i amtskommunernes/Hovedstadsrådets frigørelsesfonde m.v.«

Forslaget om, at tilbagebetaling af lån skal ske til statskassen, betyder en gradvis afvikling af fondene over en 20-30 årig periode. Afviklingen må dels ses som en videreførelse af de opsparingsfremmende initiativer, der blev gennemført af Folketinget i oktober 1986 og dels som virkeliggørelse af den kommunale budget- og regnskabsreform, der blev gennemført i 1977, i hvilken forbindelse anvendelsen af fondsbegrebet blev afskaffet. Dette spørgsmål har ikke været drøftet i udvalget.

Spørgsmålet om lånevilkårene, herunder regler om rentesats, rentefrihed- og afdragskenstand blev af udvalget hængskudt til overvejelserne om et eventuelt lovforslag.

I overensstemmelse med de gældende regler vil de nærmere regler om anvendelsen af fondsmidler og om lånevilkår blive fastsat i en bekendtgørelse, der påregnes udsendt samtidig med lovens ikrafttræden. Bekendtgørelsen vil blive drøftet med Amtsrådsforeningen, Hovedstadsrådet, Kommunernes Landsforening, Indenrigsministeriet og Finansministeriet.

Det er hensigten fortsat at åbne mulighed for støtte til de formål, der er omfattet af de gældende regler. De formål, der herudover navnlig vil kunne tænkes omfattet af en udlånsordning, er erhvervsfremmende foranstaltninger, som betjener virksomheder eller brancher generelt, forsynings- og servicevirksomhed af almen karakter, arealopkøb til rekreative formål og visse miljøforbedrende foranstaltninger. Der henvises nærmere til bemærkningerne til § 1.

For så vidt angår lånevilkårene er det hensigten at fastholde gældende regler. Dette indebærer, at der i et omfang som hidtil vil kunne ydes afdragskenstand i 8 år og rentefrihed i 5 år. Retningslinier herfor vil blive fastsat i en bekendtgørelse med henblik på at sikre, at disse gunstige lånevilkår kun ydes i overensstemmelse med hidtidig praksis. For hver amtskommunal fond vil der blive fastsat en ramme indenfor hvilken, der kan ydes afdragskenstand og rentefrihed.

Det forudsættes generelt, at lån fortsat kun kan ydes til foranstaltninger inden for områder, som en kommune idag lovligt kan støtte med egne midler (kommunalfuldmagten).

Kredsen af låntagere foreslås udvidet, således at amtskommunerne og Hovedstadsrådet, samt ikke-kommunale virksomheder og selskaber, der på lige fod med offentlige myndigheder står for etablering af erhvervsfremme- og forsyningsvirksomhed m.v. kan bevilges lån af fondsmidler.

For så vidt angår amtsrådenes og Hovedstadsrådets adgang til i visse tilfælde at anvende fondsmidler som lån vil det i en bekendtgørelse blive fastlagt, hvilke formål der kan blive tale om. Det oplyses, at efter de for kommunerne gældende låne-regler kan amterne og Hovedstadsrådet ikke optage lån. I øvrigt henvises nærmere til bemærkningerne til § 1.

Det blev i udvalget drøftet, hvorvidt der skulle åbnes mulighed for at yde støtte i form af tilskud. Et flertal af udvalgets medlemmer fandt imidlertid, at indførelse af tilskud ville kunne vanskeliggøre