

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Forebyggelsesrådet blev oprettet ved lov nr. 217 af 23. maj 1979 (Lov om et forebyggelsesråd).

Forslaget om nedsættelse af et centralt forebyggelsesråd blev første gang fremsat i betænkning 809 (1977) om prioritering i sundhedsvæsenet. Sundhedsprioriteringsudvalget redegjorde heri nærmere for tankerne om et nyt selvstændigt centralt råd for sundhedsfremme og sygdomsforebyggelse (s. 20–32 og s. 263–290).

I § 5 i lov om et forebyggelsesråd blev det fastsat, at loven skulle forelægges Folketinget til revision senest i folketingsåret 1983–84. Revisionsbestemmelsen skyldtes et ønske om at give Folketinget mulighed for at vurdere Forebyggelsesrådets virksomhed efter en vis funktionsperiode (Folketingstidende 1978–79, sp. 8530–8531, 9349–9367, 10406–10418, og 10589–10590, tillæg A 3379, C 421).

Loven blev herefter behandlet i Folketinget i foråret 1984. I lov nr. 158 af 11. april 1984 (Lov om ændring af lov om et forebyggelsesråd) blev det fastsat at udskyde den fastsatte revisionstermin til folketingsåret 1986–87. (Folketingstidende 1983–84, sp. 1374–1379, 2050–2056, 3019, 3438, tillæg A 1969).

Begrundelsen for at udskyde revisionen var, at rådet kun havde haft kort tid til at virke i. Med udskydelsen af lovrevisionen til folketingsåret 1986–87 ville der blive tilvejebragt et bedre grundlag for at vurdere rådets virke og dets organisation over en længere årrække.

Formålet med nærværende lovforslag er at revidere den gældende lov om Forebyggelsesrådet, således at rådets hidtidige indsats bibeholdes og styrkes samt udvides til permanent at omfatte en styrket forebyggende indsats på tobaksområdet.

2. Forebyggelsesrådets hidtidige virksomhed

Forebyggelsesrådet har ifølge gældende lov to hovedopgaver:

- at foretage en løbende kritisk vurdering af eksisterende sundhedsfremmende og sygdomsforebyggende foranstaltninger i og uden for sundhedssektoren og
- at fremsætte forslag til fremme af den forebyggende indsats i samfundet.

I de seneste år har interessen for det forebyggende arbejde været stigende. En styrkelse af dette arbejde indgår således som et afgørende led i regeringens sundhedspolitik, jfr. regeringens sundhedspolitiske redegørelse som blev forelagt for Folketinget i maj 1986.

Målet for forebyggelse er sundhed i videste forstand. Sundhedsarbejdet kan ikke blot indskrænkes til interesse for nogle sygdomssymptomer, men er også et spørgsmål om holdning til livsstil og om både fysisk, psykisk og socialt velbefindende.

Arbejdet med at fremme den forebyggende indsats må derfor ske på tværs af sektorer og administrative opdelinger og på tværs af eksisterende faggrænser.

Det er Forebyggelsesrådets opfattelse, at det er på det lokale plan, gennemslagskraften er størst, hvorfor rådet prioriterer det udadvendte arbejde højt.

Det sundhedsfremmende, sygdoms- og ulykkesforebyggende arbejde i rådet har været karakteriseret af følgende principper:

- *et bredt sundhedsbegreb*, som ikke alene vedrører fysisk sygdom, men også psykiske og sociale forhold,
- *en sundhedspædagogisk indsats*, hvor målet især er holdnings- og adfærdsmæssige ændringer, der medvirker til at fremme sundheden. Den sundhedspædagogiske indsats retter sig såvel mod befolkningen i sin helhed, som mod politikere og beslutningstagere i øvrigt, der kan tilvejebringe mulighederne for en sundhedsfremmende adfærd,