

[Finansministeren]

dede oversigter over statsfinanserne løbende holdt orienteret om ændringer i skønnene over en række indtægter og lovbundne tilskud. Sådanne afvigelser i forhold til de skøn, der lå til grund for finansloven, er også registreret på tillægsbevillingslovforslaget.

Siden vedtagelsen af finansloven er der sket en ændring af den måde, hvorpå statsinstitutionernes udgifter til moms budgetteres. Finansudvalget har ved aktstykke nr. 129 den 23. januar 1985 som forudsat ved finanslovens vedtagelse tiltrådt, at statsinstitutionernes bevillinger nedsættes svarende til momsudgifterne. I stedet er oprettet en momsreserve, hvorfra statsinstitutionerne på tillægsbevillingslovforslaget modtager beløb svarende til de faktisk afholdte udgifter til moms. Formålet med denne ændring er at sikre en højere grad af konkurrencemæssig ligestilling mellem privat og offentlig produktion.

Da bevillinger i finansloven for 1985 som korrigeret ved det nævnte aktstykke således er opført i januar 1984 pris- og lønniveau og ekskl. moms, medtager tillægsbevillingslovforslaget henholdsvis de merudgifter, der vedrører statsinstitutionernes faktisk afholdte udgifter til moms, samt de merudgifter, der følger af pris- og lønstigningerne fra januar 1984 til tidspunktet for forbruget af bevillingerne.

Det tilstræbes således, at finanslov og tillægsbevillingslov tilsammen nærmer sig det endelige regnskabsresultat for finansåret. Efter udarbejdelsen af tillægsbevillingslovforslaget vil der kunne finde mindre bevægelser sted på de enkelte poster. De regnskabsmæssige forklaringer på sådanne afvigelser vil folketinget få lejlighed til at tage stilling til ved behandlingen af statsregnskabet.

2. Finanslovforslaget for 1985 blev fremsat i folketinget den 16. august 1984 og genfremstattes den 2. oktober. Forslaget var udarbejdet i overensstemmelse med regeringens aftale med det radikale venstre fra april 1984 og indebar en videreførelse af udgiftsniveauet fra 1984 til 1985, fastlagt til *185 mia kr.* i januar 1984 pris- og lønniveau. Det var samtidig forudsat, at ændringer i henholdsvis arbejdsledshedsdagpenge og bloktilskud ikke skulle indgå i det udgiftspolitiske måltal.

Med fremsættelsen af tillægsbevillingslovforslaget kan det konstateres, at det er *lykke-*

*des regeringen at fastholde dette måltal.* Korrigerer man således tillægsbevillingslovforslagets nettotal på 187,1 mia kr. for henholdsvis pris- og lønstigninger og de siden finanslovsfremsættelsen indbudgetterede budgetforbedringer vedrørende henholdsvis bloktilskud og arbejdsløshedsdagpenge, viser det sig, at totalrammeudgifterne for 1985 målt i januar 1984 pris- og lønniveau udgør 184,5 mia kr.

Når det har været muligt for regeringen at fastholde det udgiftspolitiske måltal, skyldes det bl.a. den gennemførte *budgetreform*, der har muliggjort en vidtgående decentralisering af ansvar og beslutninger til de enkelte styrelser inden for staten. Herved er der skabt et øget incitament til at økonomisere med ressourcerne, samtidig med at indførelsen af *totalrammer* har pålagt de enkelte ministerier og styrelser en initiativforpligtelse til hurtigt at give varsel om eventuelle overskridelser og udarbejde forslag til afhjælpning heraf.

Sideløbende med den faste udgiftspolitik er der som følge af aktivitetsudviklingen i samfundet sket en forøgelse af provenuet på indtægtsbudgettet med i alt 10,4 mia kr. Herved er underskuddet på statsfinanserne reduceret væsentligt i forhold til forventningerne ved finanslovsfremsættelsen, og regeringens målsætning, ligevægt på statsfinanserne inden udgangen af dette årti, er således i 1985 kommet endnu et skridt nærmere.

3. Nettoudgifterne på den endelige finanslovs *drifts-, anlægs- og udlånsbudget* var opført med 186,3 mia kr. De samlede indtægter var budgetteret til 149,9 mia kr. Underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet blev således anslået til 36,4 mia kr.

På tillægsbevillingslovforslaget skønnes *underskuddet* at være nedbragt med 9,6 mia kr. til 26,8 mia kr. som følge af merindtægter på 10,4 mia kr. og en forøgelse i nettoudgifterne på 0,8 mia kr.

*Merindtægterne* kan især henføres til et merprovenu på skatter og afgifter på 11,5 mia kr. Modsat er statens rentebetaling af den indenlandske og udenlandske statsgæld steget med 2,4 mia kr. *Stigningen i nettoudgifterne* kan altovervejende henføres til, at pris- og lønstigningerne fra januar 1984 til medio 1985 har været højere end forudsat på finansloven. Således er der på tillægsbevillingslovforslaget opført en merudgift på 0,7 mia kr. til pris- og lønreguleringer *ud over*