

[Finansministeren]

områder. Der er i denne forbindelse et stigende behov for udvikling af metoder og systemer til forbedring af grundlaget for rammefordelingen, f.eks. ved fastlæggelse af aktivitets- og resultatmål, opstilling af produktivetskrav og gennemførelse af vurderinger af nyttevirkning. Der er behov for indsigt i, hvad de enkelte ydelser og aktiviteter koster, hvilke faktorer der er bestemmende for omkostningsforløbet, og hvilke muligheder der er for at udnytte bevillingerne bedre.

Det er imidlertid vigtigt, at den overordnede rammeafstættelse ikke vækker de enkelte ministerområders og herindenfor de enkelte institutioners incitament til at effektivisere, bl.a. gennem indførelse af ny teknologi. Det må derfor tilstræbes, at områder, der gennem en ekstraordinær indsats opnår produktivets- og effektivitetsgevinster, der er større end forudsat ved fastlæggelsen af de økonomiske rammer, får lov til at »beholde« de pågældende gevinster. De statslige budget- og regnskabssystemer har hidtil først og fremmest været præget af hensynet til bevillingsskontrollen, dvs. de centrale myndigheders overvågen af, at bevillingerne ikke overskrides, og at de bruges til de forudsatte formål. Denne opgave er naturligvis fortsat vigtig. Der er imidlertid behov for, at budget- og regnskabssystemerne udbygges, således at de i højere grad bliver anvendelige som interne styringsinstrumenter i den enkelte institution.

For at understøtte opbygningen af økonomistyringssystemer i de enkelte ministerier har finansministeriet iværksat en bred vifte af initiativer under samlebetegnelsen Statens Økonomisystem (SØS-projektet). Heri indgår bl.a. udvikling af hjælperedskaber og styringsværktøjer til brug for økonomisk styring og dokumentation. Finansministeriet har endvidere iværksat et udvalgsarbejde med særligt sigte på at skabe bedre forudsætninger for decentralisering af økonomiforvaltningen. Moderniseringen af økonomistyringen i forbindelse med SØS-projektet indgår i ministeriernes moderniseringsarbejde.

Et særlig omfattende projekt er indførelse af et nyt økonomi- og regnskabssystem (FØRST) i forsvarsministeriet med henblik på en forbedret økonomi- og ressourcestyring. Systemet omfatter alle administrative niveauer og vil rumme moderne planlægnings- og simuleringsværktøjer samt automa-

tisk udskrivning af rapporter om ressourceanvendelsen. Samtidig styrkes de administrative funktioner på alle niveauer.

I landbrugsministeriet og toldvæsenet påregnes ligeledes iværksat omfattende moderniseringer af økonomistyringen.

Finansministeriet vil i samarbejde med Datacentralen fortsætte modernisering og udbygning af de centrale økonomisystemer (SCR/SCL).

Som et tilbud til større institutioner udvikler statens regnskabsdirektorat og Datacentralen en SØS-EDB-pakke.

Det betydelige antal institutioner, der på baggrund af budgetreformen har fået status som statsvirksomhed eller indtægtsdækket virksomhed, illustrerer, at der inden for det offentlige er gode muligheder for at tilrettelægge driften ud fra mere forretningsmæssige principper, end det hidtil har været tilfældet. Det gælder også med hensyn til udbud af statslige driftsopgaver til udførelse af private virksomheder.

Det skal også nævnes, at på undervisningsministeriets område arbejdes der med omlægning af bevillingstildelingen, så den i højere grad indeholder incitamentet til effektivisering. Det drejer sig især om tildeling af bevillinger pr. elev/student fremfor pr. hold. Det er allerede gennemført for de videregående uddannelser, men søges nu også gennemført på andre områder. For de private skoler er et udvalg ved at færdiggøre et forslag til en tilsvarende bloktilskudsorienteret støtteform.

Produktivit.

Den tilbageholdende udgiftspolitik har nu på 4. år betydet, at statens samlede personale stort set ligger på uændret niveau. Samtidig er der ikke noget, der tyder på, at staten på de administrative og servicemæssige områder ikke i samme omfang som hidtil har kunnet tage nye opgaver og udfordringer op. Dette tyder på, at der i stigende omfang er sket produktivetsforbedringer og omprioriteringer. Nogle konkrete initiativer kan nævnes.

I socialministeriet løses sagspukkelproblemer i den sociale ankestyrelse ved, at der gennem omprioritering inden for ministerområdet midlertidigt er tilført ankestyrelsen ekstra medarbejdere.