

[Finansministeren]

form, udarbejdelse af vejledninger m.v. om personalepolitik, personaleadministration, lederrekruttering og bedre service, udvikling af uddannelsestilbud og igangsættelse af forskning. Arbejdet med at skabe bedre forudsætninger for moderniseringen vil blive fortsat i et samspil mellem finansministeriet og de øvrige ministerier.

Det er glædeligt at bemærke, at der hos ledelse og medarbejdere kan spores en voksende interesse og bevidsthed om de vilkår, som er bestemmende for, at de offentlige institutioner kan fungere effektivt og serviceorienteret. Det er glædeligt, for skal moderniseringen lykkes, må den gro op indefra. Den må udvikles i et samspil mellem centrale og decentrale enheder. Fra centralt hold kan man angive retningen og gennem nye styringsmekanismer give de rette tilskyndelser. Men den afgørende proces må bæres igennem af ledere og ansatte på de enkelte institutioner.

Der er hos ledelse og medarbejdere en stigende forståelse for den betydning, det har for den offentlige sektors måde at fungere på, at der kan tilbydes spændende og udfordrende arbejdspladser for medarbejderne. Der sker i disse år en opprioritering af efteruddannelsesaktiviteten. For statens vedkommende tyder en stikprøveundersøgelse på en markant vækst i de afsatte midler til efteruddannelse i 1986 målt i forhold til 1983.

En gennemgang af ministeriernes planer for de næste 2 års moderniseringsarbejde viser sammenfattende,

- at moderniseringen nu finder sted over en bred front i hele statsadministrationen,
- at indsatsen i stigende grad har form af større projekter, der retter sig mod og understøtter områdets opgaveløsning,
- at projekterne tager fat om grundlæggende organisatoriske problemstillinger inden for de enkelte ministerområder, herunder forholdet mellem departement og styrelser, struktur og opgavefordeling,
- at der arbejdes intensivt med indførelse af ny teknologi og udvikling af personalepolitik.

Realiseringen af de fremlagte planer vil bringe statsapparatet et betydeligt skridt videre i moderniseringsprocessen.

2. Tværgående temaer i det videre moderniseringsarbejde.

Som supplement til de konkrete initiativer i de enkelte ministerier vil finansministeriet i den kommende toårsperiode fortsætte arbejdet med at skabe stadig bedre rammer for moderniseringen.

Denne indsats vil ske i samarbejde med de øvrige ministerier om en række tværgående temaer, hvor der endnu forestår et udviklingsarbejde. De væsentligste af disse temaer fremgår af det følgende.

Styring inden for ministerområdet.

Det er et hovedpunkt i moderniseringsprogrammet, at der skal ske en decentralisering af økonomiansvar og opgaveløsning. Kun herved kan der sikres større engagement og reel ansvarsbevidsthed i de udførende led. Decentraliseringen har imidlertid kun mening, hvis der samtidig fra det politiske niveau fastlægges overordnede mål og rammer.

Ministeriernes departementer har to hovedopgaver. På den ene side skal de fungere som de parlamentarisk ansvarlige ministres sekretariater og i forhold til folketing og offentlighed bistå den politiske ledelse med formulering og udformning af regeringens politik. I praksis sker dette selvsagt ofte i samarbejde med styrelserne og de underliggende institutioner. Den anden hovedopgave er at forestå udførelsen af denne politik. Departementerne skal på ministerens vegne fastsætte overordnede mål og resultatkrav, fastlægge rammer samt overvåge, at resultaterne opnås. Behovet for, at disse opgaver løses tilfredsstillende, øges i takt med decentraliseringen.

Styrelsernes og direktoraternes opgaver er af meget forskellig karakter. Men det er karakteristisk, at der først og fremmest er tale om den egentlige gennemførelse af lovgivningen, afgørelse af enkeltsager samt faglig rådgivning. Hertil kommer bistand til politikformulering inden for det pågældende område. En klar opgave- og ansvarsfordeling mellem departementer, styrelser og direktorater er en nødvendig forudsætning for et velfungerende samarbejde mellem disse centrale organer.

Moderniseringen giver departementerne et øget ansvar for sammenhæng i og effektivisering af ministerområdets interne drift. Det er