

[Ministeren for skatter og afgifter]

Formålet med lovforslaget er *at* give selvstændige erhvervsdrivende mulighed for en mere hensigtsmæssig beskatning og *at* bevare den fulde skattemæssige værdi for erhvervs-mæssige renteudgifter.

Efter forslaget om en personskattelev skal den skattepligtige indkomst opdeles i henholdsvis personlig indkomst og kapitalindkomst. Herved sker bl.a. en begrænsning af skatteværdien af fradrag for renteudgifter. I virksomhedsordningen opretholdes den fulde skattemæssige værdi af fradrag for erhvervs-mæssige renteudgifter og andre driftsomkostninger. Virksomhedsordningen giver desuden den selvstændige bedre mulighed for at konsolidere sin virksomhed gennem en lempelig beskatning af overskud, der opspares i virksomheden.

Virksomhedsordningen er en frivillig ordning, der kan anvendes fra og med indkomståret 1987. Ordningen kan anvendes af alle selvstændige erhvervsdrivende undtagen skattepligtige, der driver skibsvirksomhed som bierhverv. Når den skattepligtige vælger at anvende ordningen for et indkomstår, opgøres virksomhedens indkomst som efter gældende regler, det vil sige med fradrag for virksomhedens renteudgifter.

En del af virksomhedens overskud beskattes proportionalt som kapitalindkomst. Denne andel af overskuddet – kapitalafkastet – svarer til en beregnet forrentning med markedsrenten af den kapital, som den selvstændige har investeret i sin virksomhed. Herved sidestilles beskatning af afkast af investering i egen virksomhed med beskatning af det afkast, som den skattepligtige kunne opnå ved at anbringe sin kapital i f.eks. værdipapirer.

Det resterende overskud beskattes som personlig indkomst, når den skattepligtige hæver det i virksomheden. Den skattepligtige kan imidlertid helt eller delvis undlade at hæve dette resterende overskud og i stedet opspare det i virksomheden. I så fald beskattes denne del af overskuddet midlertidigt med 50 pct., hvilket svarer til skattesatsen for selskaber. Herved kan selvstændige med stærkt svingende indkomster udjævne de skattemæssige virkninger af den progressive beskatning af personlig indkomst. Beskatningen af personligt drevne virksomheder tilnærmes således til beskatningen af selskaber.

Virksomhedsordningen adskiller sig dog fra beskatningen af selskaber på to væsentlige punkter. Der stilles ikke krav om, at den skattepligtige skal indskyde kapital af en vis størrelse for at anvende ordningen. Virksomheden kan være fuldt fremmedfinansieret. Endvidere kan underskud i virksomheden fragå i den skattepligtiges anden indkomst, f.eks. i lønindkomst. Dette har især betydning i startfasen ved etablering af selvstændig virksomhed.

Efter forslaget skal den selvstændige erhvervsdrivende adskille virksomhed og privatøkonomi, bl.a. fordi den skattemæssige værdi af fradrag for erhvervs-mæssige og private renteudgifter kan være forskellig. Virksomhedsordningen er opbygget således, at den i vidt omfang er selvkontrollerende. Kun når den skattepligtige begynder at anvende ordningen, er det i visse tilfælde nødvendigt at foretage en ligningsmæssig kontrol af, om gæld er korrekt opdelt i henholdsvis erhvervs-mæssig og privat gæld. Det er dog kun nødvendigt i de tilfælde, hvor der er større gæld end aktiver i virksomheden.

Forslaget forventes at medføre en vis meradministration, da et stort antal selvstændige formentlig straks vil indtræde i ordningen.

Der er forbundet et vist provenutab med ordningen. Provenutabet skønnes at være ca. 250 mill. kr. i 1987 og herefter årligt ca. 300 mill. kr.

Da der er tale om en ny ordning, der skal fungere i et skattesystem, der samtidig er ændret væsentligt, er forligspartierne enige om, at den foreslåede virksomhedsordning skal følges nøje for at sikre, at ordningen virker som tilsigtet.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslaget til folketingets velvillige behandling.

Ministeren for skatter og afgifter (Foighel):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte:

Forslag til lov om beskatning af fonde, visse foreninger og institutter m.v.

(Lovforslag nr. L 108).

Forslag til lov om ændring af forskellige skattelove. (Konsekvensændringer i forbindelse med beskatning af fonde, visse foreninger og institutter m.v.).

(Lovforslag nr. L 109).