

Indenrigsministeriet

Kommentar til Kommunernes Landsforenings henvendelse af 10. december 1985

Det skal indledningsvis bemærkes, at Kommunernes Landsforening i skrivelse af 4. december 1985 til indenrigsministeriet har erklæret sig »enig med regeringen i, at der er fare for en overophedning af bygge- og anlægssektoren, hvilket bl.a. kan konstateres ud fra licitationsresultaterne i kommunerne. Landsforeningen er derfor også indforstået med, at der må ske en vis opbremsning i den offentlige anlægsaktivitet i forhold til de anlægsbudgetter, der er lagt for 1986.

Landsforeningen er enig med indenrigsministeriet i, at byggemodning bør undtages for afgiften, bl.a. af hensyn til erhvervsudviklingen. Landsforeningen finder endvidere, at miljøinvesteringer bør undtages, idet udgifterne til spildevandsanlæg ikke kan styres af den enkelte kommune, men er bundet af de miljøkrav, som er fastlagt i amtet og hovedstadsrådet. Hertil kommer, at der efter ønske fra regeringen er sket en opprioritering af miljøinvesteringerne, hvorfor det forekommer urimeligt, at disse investeringer nu skal pålægges en afgift.«

Landsforeningen udtaler endvidere i den nævnte skrivelse:

»Regeringen lægger op til, at opbremsningen skal ske ved, at der pålægges kommunerne en anlægsafgift. Landsforeningen finder, at en eventuel anlægsafgift alene bør omfatte nye anlægsarbejder, idet kommunerne ikke reelt har nogen mulighed for at stoppe igangværende anlægsarbejder – i hvert fald ikke uden store omkostninger. En afgift på igangværende anlægsarbejder må derfor opfattes som en skat på kommunerne, hvilket landsforeningen finder uacceptabelt.

Landsforeningen er opmærksom på, at sondringen mellem igangværende og nye anlægsarbejder kan give anledning til fortolkningsproblemer. Landsforeningen skal dog pege på, at sondringen kan tilrettelægges således, at arbejder, hvor der ikke foreligger en bindende kontrakt, omfattes af anlægsafgif-

ten. Det vil påhvile den kommunale revision at påse, at afgiften afregnes i overensstemmelse med de fastsatte regler.

Det forudsættes, at anlægsafgiften kan indregnes i prisen ved anlægsarbejder, der udføres af andre (f.eks. staten).«

Disse synspunkter er i alt væsentligt imødekommet ved regeringens ændringsforslag.

Landsforeningen har yderligere i skrivelse af 6. december til kommunaludvalget anført:

»1) Det bør sikres, at der ikke betales dobbelt anlægsafgift i de tilfælde, hvor en kommune gennemfører et anlægsarbejde med anlægstilskud fra andre kommuner.

2) En række kommuner har fået tilsagn om EF-tilskud til gennemførelse af anlægsarbejder i 1986. Ifølge udsagn fra en række kommuner må det formodes, at de fleste af disse projekter vil bortfalde, hvis de pålægges en anlægsafgift. Landsforeningen skal derfor anbefale, at disse projekter undtages, således at EF-tilskuddet bevares.

3) Der ønskes en bekræftelse på, at anlægsafgiften kan indregnes i prisen på de aktivitetsområder, hvor der opkræves takster. Dette fremgår ikke af lovforslagets bemærkninger.«

Disse synspunkter har ministeriet kommenteret den 7. december.

Synspunkterne i Kommunernes Landsforenings skrivelse af 10. december 1985 er nye for indenrigsministeriet.

Landsforeningen hæfter sig især ved a conto-ordningen for indbetaling i 1986.

Det hedder herom i skrivelsen:

»Landsforeningen finder derfor, at en eventuel foreløbig afregning bør ske på grundlag af en indberetning fra samtlige kommuner vedrørende det reviderede anlægsbudget for 1986 opdelt på kontraktsbundne og ikke-kontraktsbundne arbejder. En sådan indberetning vil kunne gennemføres uden væsentlige administrative ulemper for kommunerne og vil sikre en langt bedre