

KOMMUNERNES LANDSFORENING

Den 4. december 1985

Indenrigsministeriet

Indenrigsministeriet har forelagt de kommunale organisationer et udkast til lovforslag vedrørende ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til kommuner og amtskommuner.

Forslaget indebærer en afgift på kommunale anlægsudgifter i 1986 i form af en bloktilskudsreduktion samt en eventuel realvækst i kommunernes driftsudgifter fra 1984 til 1986.

Lovforslagets formål er at tilskynde til, at kommuner og amtskommuner tilrettelægger deres udgiftspolitik for 1986 med henblik på at holde uændret aktivitet i forhold til regnskabet 1984 og at modvirke flaskehalsproblemer i bygge- og anlægssektoren.

Hvad angår driftsudgifterne, kan landsforeningen være enig i, at væksten i budgetterne for 1986 for kommuner under ét overskrider regeringens henstilling om uændret aktivitet i forhold til 1984-regnskabet. Landsforeningen deltager gerne i en fornyet henstilling til kommunerne om at holde uændret aktivitet.

Lovforslaget indeholder som nævnt en bestemmelse om, at kommunernes bloktilskud nedsættes, hvis kommunerne ikke overholder henstillingen om uændret aktivitet i forhold til 1984-regnskabet. Landsforeningen finder, at kun de kommuner, der overskrider henstillingen om 0-vækst i driftsudgifterne, bør omfattes af de varslede sanktioner, idet det er urimeligt, at kommuner, der har overholdt henstillingen, får nedsat deres bloktilskud.

Et problem ved individuelle bloktilskudsbeskæringer er, at udgangspunktet for beregningen af realvæksten vil føles urimelig over for nogle kommuner. F.eks. vil kommuner, der overholdt de daværende henstillinger og gennemførte særlig store besparelser i 1984, have stor risiko for at blive ramt.

Dette kan modvirkes ved at indføre en deponeringsordning for beløbet i stedet for

en indbetaling til staten. Den nuværende kommunalbestyrelse vil så mærke beskæringen i fuldt omfang, men på længere sigt vil kommunen ikke få sine økonomiske vilkår forringet.

En sådan ordning vil give et væsentligt incitament til at overholde henstillingen, samtidig med at det er lettere at acceptere de skævheder, som individuelle indgreb vil indebære.

Desuden bemærkes, at de kommunale forsyningsvirksomheder efter landsforeningens opfattelse ikke bør medtages i beregningen af realvæksten i driftsudgifterne, idet der uafhængigt af det kommunale aktivitetsniveau kan være betydelige udsving i nettoudgifterne, afhængigt af tidspunkt og niveau for takstfastsættelsen.

Kommunernes Landsforening er endvidere enig med regeringen i, at der er fare for en overophedning af bygge- og anlægssektoren, hvilket bl.a. kan konstateres ud fra licitationsresultaterne i kommunerne. Landsforeningen er derfor også indforstået med, at der må ske en vis opbremsning i den offentlige anlægsaktivitet i forhold til de anlægsbudgetter, der er lagt for 1986.

Landsforeningen er enig med indenrigsministeriet i, at byggemodning bør undtages for afgiften, bl.a. af hensyn til erhvervsudviklingen. Landsforeningen finder endvidere, at miljøinvesteringer bør undtages, idet udgifterne til spildevandsanlæg ikke kan styres af den enkelte kommune, men er bundet af de miljøkrav, som er fastlagt i amtet og hovedstadsrådet. Hertil kommer, at der efter ønske fra regeringen er sket en opprioritering af miljøinvesteringerne, hvorfor det forekommer urimeligt, at disse investeringer nu skal pålægges en afgift.

Der er endvidere særlige problemer forbundet med at indføre en anlægsafgift på kommunale forsyningsvirksomheder. En afgift, der alene omfatter de kommunale forsy-