

konference mellem medlemslandene og resultatet er godkendt efter hvert lands statsretlige regler. For Danmarks vedkommende indebærer dette, at folketingets godkendelse skal foreligge. Er der yderligere tale om, at ændringerne tillægger Fællesskabets organer nye overnationale beføjelser, kræves grundlovens § 20 iagttaget ...»

Regeringens forelæggelse var bl.a. baseret på professor Max Sørensens responsum til folketingets markedsudvalg, »Forfatningsretlige problemer i forbindelse med Danmarks indtræden i De europæiske Fællesskaber«, offentliggjort i Juristen 1971, side 434.

Dette responsum og justitsministeriets »Redegørelse for visse statsretlige spørgsmål i forbindelse med en dansk tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber« fra juli 1972 giver også udtryk for den opfattelse, at ændrings-traktater kun skal behandles efter § 20, såfremt de i sig selv indebærer overladelse af nye beføjelser. Ændringer i traktaterne i øvrigt skal behandles efter Grl. § 19. Justitsministeriets redegørelse er offentliggjort i Nordisk Tidsskrift for International Ret 1971, side 65 ff.

Under tiltrædelesovens meget omfattende behandling i folketinget blev der ikke på noget tidspunkt gjort indsigelse mod udformningen af tiltrædelesovens § 2, lovbemærkningerne, den citerede passus i ministerens fremsættelsestale eller de tilsvarende udsagn i Max Sørensens responsum og justitsministeriets redegørelse.

Det bemærkes i øvrigt, at institutionelle tilpasninger tidligere er foretaget uden anvendelse af Grl. § 20. Således i forbindelse med ratifikation af den 2. budgetændrings-traktat i 1976, hvor Parlamentet fik sine nuværende budgetbeføjelser, akten om direkte valg til Parlamentet i 1978 og traktaten om Grækenlands tiltrædelse i 1980.

Det følger af det ovenanførte, at tilvejebringelse af et mere specifikt traktatgrundlag i traktaten for områder, som i dag kan være genstand for Fællesskabsregulering på grundlag af art. 235 (eller andre bestemmelser), ikke nødvendiggør brug af grundlovens § 20.

Det er herved forudsat, at det nævnte mere specifikke traktatgrundlag i sin formulering holder sig inden for rammerne af, hvad art. 235 (eller andre bestemmelser) ville kunne give hjemmel til. En vurdering af, om dette er tilfældet, må tage udgangspunkt i, at de

nuværende traktatbestemmelser kun kan benyttes til foranstaltninger, der har en vis tilknytning til det økonomiske liv.

Udenrigsministeriet

Den 13. december 1985

Spørgsmål 13:

Efter hvilke retlige principper skal EF-domstolen foretage afvejningen mellem de protektionistiske hensyn og miljøhensyn?

Svar:

Det siges i art. 100 A, stk. 6, at Kommissionen eller en medlemsstat kan henvende sig direkte til Domstolen, hvis de finder, at en anden medlemsstat misbruger de i stk. 3 nævnte nationale bestemmelser. Domstolen skal under en sådan procedure derfor primært tage stilling til en påstand om misbrug af den adgang til at anvende nationale bestemmelser af hensyn til bl.a. det ydre miljø, som art. 100 A, stk. 4, åbner mulighed for. Det siges ikke i teksten, at Domstolen skal foretage en afvejning mellem på den ene side protektionistiske hensyn og miljøhensyn. Derfor indeholder teksten heller ikke retlige principper for, hvorledes en sådan afvejning skal finde sted.

Det er ved fortolkningen af teksten vigtigt at holde sig for øje, at det er medlemslandene selv, som udøver det skøn, der i givet fald ligger til grund for indførelse af nationale bestemmelser vedrørende art. 36, arbejdsmiljø eller det ydre miljø.

Det er Kommissionens opgave at bekræfte de pågældende bestemmelser for at hindre, at de bruges som et skalkeskjul for protektionisme.

Domstolens rolle er at tage stilling til en påstand om misbrug.

Ved den videre fortolkning af Domstolens rolle må der skelnes mellem følgende tilfælde:

For det første det tilfælde, hvor der ikke foreligger et direktiv på området, og hvor den foreliggende sag derfor ikke falder ind under den i art. 100 A nævnte procedure.

Domstolen vil i dette tilfælde skulle vurdere sagen på grundlag af Traktatens almindelige regler. Afvejningen mellem de forskellige hensyn må antages at tage udgangspunkt i